

CONVENANT

betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies

Burgemeester en wethouders van de gemeenten Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen en Zundert, hierna: de gemeenten;

Overwegende dat het om redenen van effectiviteit, efficiency en professionaliteit wenselijk is om ter uitoefening van de rekenkamerfunctie als bedoeld in artikel 81oa eerste lid, van de Gemeentewet, de afzonderlijke gemeentelijke rekenkamercommissies in gezamenlijkheid te doen functioneren;

Gelet op de door de afzonderlijke raden gegeven opdracht tot nadere regeling van deze samenwerking;

Gelet op de afzonderlijke gemeentelijke verordeningen m.b.t. de instelling en het fungeren van de gemeentelijke rekenkamercommissie;

Gelet op artikel 160, eerste lid, onder e., van de Gemeentewet;

Komen overeen het volgende:

Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies

Artikel 1 Gezamenlijke rekenkamercommissie

1. Er is een gezamenlijke rekenkamercommissie. Deze gezamenlijke rekenkamercommissie fungeert als gemeentelijke rekenkamercommissie van de gemeenten.
2. De gezamenlijke rekenkamercommissie voert voor de gemeenten de taken uit als opgenomen in de afzonderlijke gemeentelijke verordeningen m.b.t. de instelling en het fungeren van de gemeentelijke rekenkamercommissie.

Artikel 2 Samenstelling van de gezamenlijke rekenkamercommissie

1. De gezamenlijke rekenkamercommissie bestaat uit minimaal vijf en maximaal acht externe leden die bij eensluidend besluit door de raden van de gemeenten worden benoemd. Selectie van de leden van de gezamenlijke rekenkamercommissie vindt plaats door een selectiecommissie, bestaande uit de één raadslid per gemeente en een vertegenwoordiger van de rekenkamer. De benoeming vindt tijdelijk plaats tot en met 31 december 2012.
2. De raden van de gemeenten benoemen uit de leden bij eensluidend besluit de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter. Benoeming vindt tijdelijk plaats tot en met 31 december 2012.
3. Voorafgaand aan de eventuele tussentijdse benoemingen als bedoeld in het eerste en tweede lid plegen de voorzitters van de raden van de gemeenten namens deze raden overleg met de gezamenlijke rekenkamercommissie.

Artikel 3 Ontslag en non-activiteit

1. Een lid van de gezamenlijke rekenkamercommissie wordt bij eensluidend besluit door de raden van de gemeenten ontslagen.
2. Indien een van raden van de gemeenten op grond van artikel 5, eerste lid, onder b, c, d of e, of tweede lid, van Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie 2009, een ontslagbesluit neemt, nemen de raden van de overige gemeenten in beginsel een eensluidend besluit.
3. Op non-activiteitstelling van een lid van de gezamenlijke rekenkamercommissie, alsmede de beëindiging of verlenging van de non-activiteit, geschiedt bij eensluidend besluit van de raden van de gemeenten.

Artikel 4 Eed

De leden van de gezamenlijke rekenkamercommissie leggen de eed als bedoeld in artikel 8 van de Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie 2009, in een gezamenlijke bijeenkomst van de voorzitters van de raden van de gemeenten af.

Artikel 5 Reglement van orde

De gezamenlijke rekenkamercommissie zendt het reglement van orde onverwijld ter kennisname aan de raden van de gemeenten.

Artikel 6 Vergoeding leden gezamenlijke rekenkamercommissie

De hoogte van de vaste onkostenvergoeding voor de leden van de gezamenlijke rekenkamercommissie wordt bij een door de raden van de gemeenten eensluidend vastgestelde verordening vastgesteld.

Artikel 7 Secretariaat

Benoeming van de secretaris en eventueel ander ondersteunend personeel vindt tijdelijk plaats tot en met 31 december 2012. Genoemde functionarissen zijn formeel in dienst van de gemeente Roosendaal en vallen organiek onder de griffier van die gemeente. Functionele aansturing van de secretaris, de onderzoeker(s) en eventueel ander ondersteunend personeel vindt alleen plaats door de gezamenlijke rekenkamercommissie.

Artikel 8 Onderzoeksplan

1. De gezamenlijke rekenkamercommissie presenteert tenminste jaarlijks vóór 1 oktober een onderzoeksplan waarin staat aangegeven welke onderwerpen voor het komende jaar in aanmerking komen voor een onderzoek of quick scan. Als uitgangspunt geldt het volgende:
 - a. voor de gemeente Bergen op Zoom 2 onderzoeken;
 - b. voor de gemeente Etten-Leur 1 onderzoek en 1 quick scan;
 - c. voor de gemeente Geertruidenberg 1 onderzoek;
 - d. voor de gemeente Halderberge 1 onderzoek en 1 quick scan;
 - f. voor de gemeente Moerdijk 1 onderzoek en 1 quick scan;
 - g. voor de gemeente Oosterhout 2 onderzoeken;
 - h. voor de gemeente Roosendaal 2 onderzoeken;
 - i. voor de gemeente Rucphen 1 onderzoek
 - j. voor de gemeente Zundert 1 onderzoek.

Voor het jaar 2009 presenteert de gezamenlijke rekenkamercommissie vóór 1 februari een ontwerponderzoeksplan.

Voordat de gezamenlijke rekenkamercommissie het ontwerp onderzoeksplan presenteert, krijgen de gemeenteraden de gelegenheid aan te geven of en zo ja welke wensen zij hebben ten aanzien van door de gezamenlijke rekenkamercommissie uit te voeren onderzoeken respectievelijk quick scans. In het ontwerp onderzoeksplan geeft de gezamenlijke rekenkamercommissie gemotiveerd aan op welke wijze zij tot het onderzoeksplan is gekomen.

2. Op verzoek van een afzonderlijke gemeente kan de gezamenlijke rekenkamercommissie meerdere onderzoeken en/of quick scans uitvoeren. De gezamenlijke rekenkamercommissie brengt hiertoe een offerte uit aan de desbetreffende gemeente. De gezamenlijke rekenkamercommissie beslist welke onderwerpen worden onderzocht.
3. De gezamenlijke rekenkamercommissie kan zich in het kader van het uitvoeren van een concreet onderzoek of quick-scan laten bijstaan door deskundigen. De kosten van deskundige bijstand komen ten laste van het door de gemeenten aan de gezamenlijke rekenkamercommissie beschikbaar gestelde budget.

Artikel 9 Budget en kostenverdeling

1. De raden van de gemeenten stellen ten behoeve van de gezamenlijke rekenkamercommissie jaarlijks een budget beschikbaar. Deze bijdrage wordt jaarlijks op basis van facturering overgemaakt aan de gemeente Roosendaal en bedraagt:
 - a. voor de gemeente Bergen op Zoom €67.255,-;
 - b. voor de gemeente Etten-Leur €41.019,-;
 - c. voor de gemeente Geertruidenberg € 31.019,-;
 - d. voor de gemeente Halderberge € 41.019,-;
 - f. voor de gemeente Moerdijk €41.019,-;
 - g. voor de gemeente Oosterhout €62.038,-;
 - h. voor de gemeente Roosendaal €78.534,-;
 - i. voor de gemeente Rucphen €31.019,-;

- j. voor de gemeente Zundert €31.019,-.
2. Dit budget wordt met ingang van 1 januari 2009 jaarlijks verhoogd met de inflatiecorrectie op basis van de commerciële dienstverleningsindex.
 3. Van het totaal voor de gezamenlijke rekenkamercommissie jaarlijks beschikbare budget mag maximaal 10% worden gereserveerd voor het opvangen van fluctuaties. De totale maximale reserve mag nooit meer bedragen dan 10% van het jaarbudget van de gezamenlijke rekenkamercommissie
 4. Indien na vaststelling van het jaarverslag als bedoeld in artikel 185, derde lid, van de Gemeentewet, er een overschot is op de exploitatie wordt dit toegevoegd aan de risicoreserve. Het maximum van deze reserve per ultimo van het jaar bedraagt 10% van het totaal van de door de gemeenten beschikbaar gestelde bedragen voor dat jaar. Indien dat maximum wordt overschreven, wordt het meerdere naar rato van de verleende bijdragen in het jaar terugbetaald aan de deelnemende gemeenten. Indien de exploitatie leidt tot een tekort wordt dit ten laste gebracht van de risicoreserve. Indien en voor zover het saldo van deze reserve niet toereikend is, wordt het meerdere naar rato van de verleende bijdragen ten laste gebracht van de deelnemende gemeenten.
 5. Het budgetbeheer is gelegen in de handen van de griffier van Roosendaal. Het budgethouderschap is in handen van de gezamenlijke rekenkamercommissie

Artikel 10 Geldigheidsduur en evaluatie

1. Dit convenant geldt voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2012.
2. De gemeenten garanderen gedurende de looptijd van deze overeenkomst hun bijdrage als bedoeld in artikel 9 van deze overeenkomst.
3. De in dit convenant geregelde samenwerking en het functioneren van de gezamenlijke rekenkamercommissie wordt uiterlijk 1 juli 2012 geëvalueerd, waarna de samenwerking eventueel per 1 januari 2013 op basis van een vervolgconvenant kan worden gecontinueerd, dan wel kan worden gewijzigd of beëindigd.

Artikel 11 Werkloosheidsrisico en kostenverdeling

1. Indien uit de in artikel 10 bedoelde evaluatie blijkt dat voortzetting van de gezamenlijke rekenkamercommissie dan wel het gemeenschappelijk voeren van het secretariaat niet wenselijk of mogelijk is én indien als gevolg daarvan personeel, dat hiertoe is aangesteld, moet worden ontslagen, worden de kosten door de gemeenten gedragen.
2. De verdeling van de kosten als bedoeld in het eerste lid vindt plaats naar rato van de bijdragen, bedoeld in artikel 9 van dit convenant, zoals die voor de verschillende gemeenten zijn vastgesteld.

De burgemeester van de gemeente Bergen op Zoom,

De burgemeester van de gemeente Etten-Leur,

De burgemeester van de gemeente Geertruidenberg,

De burgemeester van de gemeente Halderberge,

De burgemeester van de gemeente Moerdijk,

De burgemeester van de gemeente Oosterhout,

De burgemeester van de gemeente Rosendaal,

De burgemeester van de gemeente Rucphen,

De burgemeester van de gemeente Zundert,

TOELICHTING

Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies

Om redenen van effectiviteit, efficiency en professionaliteit hebben de raden van de gemeenten Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen en Zundert de wens uitgesproken om hun afzonderlijke gemeentelijke rekenkamercommissies in gezamenlijkheid te doen functioneren en de diverse colleges van burgemeester en wethouders opgedragen om deze voorgestane samenwerking te formaliseren. Hiertoe is overeengekomen om de afzonderlijke gemeentelijke rekenkamercommissie te doen bemensen door dezelfde rekenkamercommissieleden (personele unie) en te doen ondersteunen door een secretariaat, bestaande uit een secretaris en eventueel ander ondersteunend personeel.

Voor een financiële onderbouwing wordt verwezen naar bijgevoegd "Financieel overzicht gezamenlijke rekenkamerfunctie regio West-Brabant".

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Gezamenlijke rekenkamercommissie
Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2 Samenstelling van de gezamenlijke rekenkamercommissie

In dit artikel wordt bepaald dat de leden van de gezamenlijke rekenkamercommissie, en daarmee dus van de afzonderlijke gemeentelijke rekenkamercommissies, bij eensluidend besluit van de raden van de deelnemende gemeenten worden benoemd. Indien een van de gemeenteraden zich niet in benoeming van een bepaalde kandidaat kan vinden, zal de kandidaat derhalve niet als lid van de gezamenlijke rekenkamercommissie kunnen worden benoemd. Eenzelfde regeling geldt voor de benoeming van de (plaatsvervangend) voorzitter van de rekenkamercommissie, die door de gemeenteraden uit de leden wordt benoemd.

Gekozen is voor een collegiaal samengestelde rekenkamercommissie van minimaal vijf en maximaal acht externe leden. Het quorum van de rekenkamercommissie wordt met de voorbereiding ten opzichte van de periode 2006 tot en met 2008 zo goed als zeker gesteld.

Vanwege de opgenomen evaluatiebepaling (artikel 10) vindt benoeming van de leden van de rekenkamercommissie in eerste instantie plaats voor een periode van vier jaren.

Ingeval van eventuele tussentijdse benoemingen zijn de voorzitters van de raden gemandateerd om namens de gemeenteraden het overleg te voeren als bedoeld in artikel 4, vierde lid, van de verordening.

Artikel 3 Ontslag en non-activiteit

Ook voor wat betreft ontslag en non-activiteit is de eis van eensluidende besluitvorming door de gemeenteraden gesteld. In het tweede lid is een zogenaamde "solidariteitsbepaling" opgenomen, op grond waarvan de gemeenten zich in beginsel bereid verklaren om, ingeval een gemeenteraad een lid van de rekenkamercommissie wil ontslaan op grond van artikel 5, eerste lid, onder b, c, d of e of op grond van het tweede lid, van de verordening m.b.t. de instelling en het fungeren van de gemeentelijke rekenkamercommissie, een eensluidend ontslagbesluit te nemen.

Bijvoorbeeld kan een lid van de rekenkamercommissie de functie van raadslid van een van de deelnemende gemeenten aanvaarden en daardoor formeel geen zitting meer mogen hebben in de rekenkamercommissie van die gemeente en dus ook niet in de gezamenlijke rekenkamercommissie (die immers fungeert als gemeentelijke rekenkamercommissie). De aanvaarding van de onverenigbare functie "bijt" echter het lidmaatschap van de overige gemeentelijke rekenkamercommissies niet, zodat er in beginsel geen reden is tot ontslag van het desbetreffende rekenkamercommissielid.

Eenzelfde geval kan zich voordoen indien een lid van de rekenkamercommissie het vertrouwen van een van de gemeenteraden ontbeert, terwijl dit vertrouwen bij de overige gemeenteraden nog wel aanwezig is.

Op grond van de "solidariteitsbepaling" verklaren alle gemeenteraden zich bereid om zich in principe te conformeren aan de besluitvorming van de initiërende gemeenteraad.

Artikel 4 Eed

In dit artikel wordt een praktische oplossing gevonden voor het feit dat de leden van de gezamenlijke rekenkamercommissie, formeel leden van alle afzonderlijke rekenkamercommissies, meermalen, namelijk in handen van alle burgemeesters afzonderlijk, de eed (verklaring of belofte) moeten afleggen. Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 5 Reglement van orde

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 6 Vergoeding leden gezamenlijke rekenkamercommissie

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 7 Secretariaat

Vanwege de opgenomen evaluatiebepaling vindt de benoeming van de secretaris en eventueel overig ondersteunend personeel in eerste instantie plaats voor een periode van vier jaren.

Artikel 8 Onderzoeksplan

In dit artikel zijn de onderzoeksambities van de deelnemende gemeenten neergelegd. De gezamenlijke rekenkamercommissie presenteert jaarlijks voor 1 oktober het ontwerp-onderzoeksplan, zodat e.e.a. bij de begrotingsbehandeling kan worden meegenomen. Aangezien de gezamenlijke rekenkamercommissie pas per 1 januari 2009 op basis van de Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie 2009 zal zijn geïnstalleerd, is voor het jaar 2009 bepaald dat de gezamenlijke rekenkamercommissie uiterlijk op 1 februari een ontwerp-onderzoeksplan presenteert.

Eventueel kunnen meerdere onderzoeken en/of quick scans worden uitgevoerd, e.e.a. op basis van een offerte van de rekenkamercommissie aan de desbetreffende gemeente.

In de gemeentelijke bijdrage aan de gezamenlijke rekenkamercommissie is een "inhuurbudget" opgenomen (zie bijgevoegd "Financieel overzicht gezamenlijke rekenkamerfunctie regio West-Brabant"). Voor alle duidelijkheid: eventuele externe drukkosten worden eveneens ten laste van het "inhuurbudget" gebracht.

Artikel 9 Budget en kostenverdeling

In dit artikel worden de jaarlijkse gemeentelijke bijdragen aan de gezamenlijke rekenkamercommissie genoemd. Basis voor deze bijdragen is gelegen in de onderzoeksambities. Zie verder het bijgevoegde "Financieel overzicht gezamenlijke rekenkamerfunctie regio West-Brabant".

Onverminderd het feit dat er op basis van een nadere offerte van de gezamenlijke rekenkamercommissie voor een gemeente meerdere onderzoeken en/of quick scans kunnen worden uitgevoerd, geldt als uitgangspunt dat bij het uitvoeren van de geambieerde onderzoeken en/of quick scans de op grond van dit artikel verschuldigde gemeentelijke bijdrage niet wordt overschreden.

Omdat niet vooraf exact duidelijk is hoe groot de kosten van een onderzoek of een quick scan zijn, wordt in dit convenant een beperkte reserve van maximaal 10% van het jaarbudget van de gezamenlijke rekenkamercommissie geïntroduceerd. Door het introduceren van deze reserve, kunnen kleine fluctuaties binnen het budget van de gezamenlijke rekenkamercommissie zelf worden opgevangen zonder dat de gemeenten worden geconfronteerd met overschrijding van het budget.

De gemeente Roosendaal treedt op als budgetbeheerder van de gezamenlijke rekenkamercommissie; het budgethouderschap is echter in handen van de gezamenlijke rekenkamercommissie gelegen.

Artikel 10 Geldigheidsduur en evaluatie

Het convenant wordt aangegaan voor de duur van vier jaren. Bij wijze van uittredingsregeling geldt, dat de gemeenten gedurende de looptijd van het convenant garant staan voor de overeengekomen bijdrage; immers worden de leden van de rekenkamercommissie en secretaris, en secretaresse voor een periode van vier jaren aangesteld.

Na 3½ jaar dient de samenwerking en het functioneren van de gezamenlijke rekenkamercommissie te worden geëvalueerd, op basis waarvan de gemeenteraden een besluit kunnen nemen over het al dan niet (gewijzigd) voortzetten van de samenwerking. Hiervoor is alsdan wel een nieuw convenant vereist.

Artikel 11 Werkloosheidsrisico en kostenverdeling

Vanwege de tijdelijkheid van het convenant wordt het ambtelijk personeel op tijdelijke basis tot en met uiterlijk 31 december 2012 aangesteld. Ondanks dat er sprake is van een tijdelijk dienstverband, kan het toch mogelijk zijn dat bij niet-voortzetting van de arbeidsrelatie een vergoeding verschuldigd is. In dit artikel wordt voor dat geval een kostenverdelingsregeling gegeven, waarbij wordt bepaald dat de gemeenten de kosten in gezamenlijkheid en naar rato van hun jaarlijkse bijdrage dragen.

Bijlage : Financieel overzicht gezamenlijke rekenkamerfunctie regio West-Brabant

Bijdragen gemeenten in 2009 (prijspeil 2008)

Gemeente	Bijdrage 2009	Toelichting
Bergen op Zoom	€ 67.689	basis: 65.400 inwoners per 1-1-2007
Etten-Leur	€ 41.649	1 x onderzoek, 1 x quick scan
Geertruidenberg	€ 31.649	1 x onderzoek
Halderberge	€ 41.649	1 x onderzoek, 1 x quick scan
Moerdijk	€ 41.649	1 x onderzoek, 1 x quick scan
Oosterhout	€ 63.298	2 x onderzoek
Roosendaal	€ 80.161	basis: 77.450 inwoners per 1-1-2007
Rucphen	€ 31.649	1 x onderzoek
Zundert	€ 31.649	1 x onderzoek

Specificatie

	onderzoek	quick scan	€ 1 per inw.	% indexering
2006, conform convenant	€ 30.591	€ 7.023	€ 1,000	
2007, na indexering	€ 31.019	€ 7.122	€ 1,014	1,40%
2008, na indexering	€ 31.649	€ 7.267	€ 1,035	2,03%
2009, na aanpassing	€ 31.649	€ 10.000	€ 1,035	0,00%

NB 1: bij verzenden facturen i.v.m. bijdrage 2008 is abusievelijk niet de juiste indexering toegepast. Omdat naar verwachting het jaar 2008 toch wordt afgesloten met een (beperkt) exploitatieoverschot is geen gecorrigeerde berekening nagezonden.

NB 2: Voor wat betreft de bijdragegrondslag "Aantal inwoners" zijn nog geen afspraken vastgelegd m.b.t. de peildatum. Met het oog op de beschikbaarheid van gegevens ligt in de rede dat wordt uitgegaan van de situatie per 1 januari in het voorafgaande jaar. Dat betekent dat de berekening voor Bergen op Zoom en Roosendaal nog wordt bijgesteld m.b.t. het definitieve aantal inwoners per 1 januari 2008.