

Jaarverslag 2006

26 maart 2007

Postbus 5000
4700 KA ROSENDAAL

www.rekenkamerwestbrabant.nl

Inhoudsopgave

	Inhoudsopgave	3
1.	Inleiding	4
1.1.	Inleiding	4
2.	Samenstelling en werkwijze	5
2.1.	Samenstelling Rekenkamer	5
2.2.	Missie	5
2.3.	Onderzoeksprotocol	5
2.4.	Introductie	5
2.5.	Jaarplan 2006	5
2.6.	Jaarplan 2007	6
2.7.	Toetreding gemeente Moerdijk	6
2.8.	Evaluatie	7
3.	Uitvoering Onderzoeken	8
3.1.	Algemeen	8
3.2.	Onderzoeken / rapportages per gemeente	8
4.	Financieel overzicht	9
4.1.	Begroting / Rekening 2006	9

1. Inleiding

1.1. Inleiding

Op 17 oktober 2005 werd door de gemeenten Bergen op Zoom, Geertruidenberg, Halderberge, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen en Zundert een convenant ondertekend om te komen tot samenwerking bij de ontwikkeling van de Rekenkamerfunctie.

Dit besluit markeerde de start van de Rekenkamer West-Brabant. Door middel van dit verslag geeft de Rekenkamer inzicht in de wijze waarop zij in het eerste jaar invulling aan haar taken heeft gegeven.

2. Samenstelling en werkwijze

2.1. Samenstelling rekenkamer

De rekenkamer bestaat uit vijf leden die in december 2005 benoemd zijn voor een periode van drie jaar. De leden zijn:

De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter

De heer drs. L.A.R. Sturm RA, plv. voorzitter

De heer dr. J. Naafs

De heer drs. V. Sabee

De heer drs. M.G. van Schadewijk

2.2. Missie

Als eerste stap heeft de Rekenkamer vastgesteld op welke wijze zij uitvoering wil geven aan haar taken. Op 26 februari is daartoe de notitie "Plaatsbepaling en missie" vastgesteld. De hierin opgenomen missie van de Rekenkamer West-Brabant luidt:

"De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur."

2.3. Onderzoeksprotocol

Rekenkameronderzoek leidt tot een oordeel over de kwaliteit van het functioneren van gemeenten. Om dit op verantwoorde wijze te kunnen doen is nodig dat de onderzoeken zelf goed van kwaliteit zijn. Die kwaliteit wordt geborgd in de wijze waarop het onderzoeksproces verloopt.

De belangrijkste aspecten daarvan zijn op 3 maart 2006 vastgelegd in het Onderzoeksprotocol.

2.4. Introductie

In maart 2006 hebben de leden van de Rekenkamer een kennismakingsronde gemaakt langs de deelnemende gemeenten. Achtereenvolgens werden de gemeenten Bergen op Zoom, Roosendaal, Halderberge, Rucphen, Zundert, Oosterhout en Geertruidenberg bezocht.

2.5. Jaarplan 2006

Bij de oprichting van de Rekenkamer was uitdrukkelijk de wens geuit om al in het eerste jaar een onderzoeksprogramma uit te voeren met een of twee onderzoeken en/of quick scans per gemeente.

De Rekenkamer heeft haar onderwerpen geselecteerd op basis van een oriëntatie op actuele ontwikkelingen binnen gemeenten. Soms kon daarbij ook gebruik gemaakt worden van de omstandigheid dat in enkele gemeenten ook vóór 2006 al een rekenkamercommissie had gefunctioneerd.

In het op 31 mei 2006 vastgestelde jaarplan is voorzien in de uitvoering van 8 onderzoeken en 3 quick scans.

2.6. Jaarplan 2007

In het kader van de voorbereiding van het jaarplan 2007 is een enquête gehouden onder de raadsleden van de deelnemende gemeenten. Daarnaast zijn de inwoners van de gemeenten in een advertentie gevraagd om suggesties voor onderzoeken aan te dragen.

De Rekenkamer heeft daarnaast ook zelf onderwerpen aan de groslijst van mogelijk in onderzoek te nemen onderwerpen toegevoegd. Deze onderwerpen zijn opgenomen op grond van een analyse van de collegeprogramma's van de deelnemende gemeenten en ervaringen die tijdens de uitvoering van eerdere onderzoeken ter tafel zijn gekomen.

Op basis van de in het Onderzoeksprotocol vastgestelde criteria heeft de Rekenkamer de in 2007 te onderzoeken onderwerpen geselecteerd. In het op 18 september 2006 vastgestelde jaarplan wordt voorzien in de uitvoering van vijf onderzoeken, twee quick scans en een benchmarkonderzoek in vier gemeenten.

Na de vaststelling van het jaarplan is, mede naar aanleiding van overleg met de betrokken gemeenten, besloten tot enkele aanpassingen:

- in de gemeente Geertruidenberg zal in 2007 geen onderzoek worden gedaan naar het onderwerp Gezondheidsbeleid; in plaats daarvan is nu onderzoek naar de Programmabegroting opgenomen;
- in de gemeente Ruchpen wordt het onderwerp "Veiligheid" verbreed tot "Veiligheid en Leefbaarheid";
- in de gemeente Bergen op Zoom is een onderzoek naar het Integriteitsbeleid toegevoegd.

2.7. Toetreding gemeente Moerdijk

In november 2006 heeft ook de gemeente Moerdijk besloten om zich aan te sluiten bij het samenwerkingsverband, zodat de Rekenkamer West-Brabant thans onderzoek verricht ten behoeve van 8 gemeenten.

In het jaarplan 2007 is voor de gemeente Moerdijk een onderzoek naar het onderwerp Verbonden Partijen opgenomen. Daarnaast zal ook nog onderzoek worden gedaan naar een tweede, nog nader te bepalen onderwerp.

2.8. Evaluatie

Zoals in het volgende hoofdstuk nog zal worden toegelicht, is de Rekenkamer er in geslaagd om in relatief kort tijdbestek zijn 8 onderzoeken en 3 quick scans uit te voeren.

Bij de uitvoering daarvan zijn wel een aantal knelpunten geconstateerd. In september 2006 werden bij de vaststelling van het jaarplan 2007 vier knelpunten benoemd:

- a. de beschikbare capaciteit voor (ambtelijke) ondersteuning is beperkt;
- b. de beschikbare onderzoekscapaciteit is beperkt;
- c. er is geen capaciteit om regelmatig met de gemeenteraden af te stemmen;
- d. de tijdsbesteding van de rekenkamerleden overtreft ruimschoots de tijd die in de vacaturetekst werd gesuggereerd.

De Rekenkamer wil – mede het oog op de besluitvorming over de invulling van de rekenkamerfunctie na 2008 – komen tot afspraken over een uit te voeren evaluatie. Vooruitlopend daarop zijn al enkele verbeterpunten benoemd en ten dele ook al ingevoerd:

- waar in 2006 voor de uitvoering van alle onderzoeken alsook het secretariaat een opdracht was verstrekt aan één onderzoeksbureau, is voor 2007 gekozen om per onderwerp een daarbij passende onderzoekscapaciteit te selecteren. Dit maakt het mogelijk om zo goed mogelijk gebruik te maken van specifieke deskundigheid en ervaring op het te onderzoeken gebied;
- vanaf 1 januari 2007 heeft de Rekenkamer de beschikking over een eigen secretariaat (0,6 fte), waardoor op meer gerichte wijze ondersteuning kan worden geboden aan het functioneren van de Rekenkamer en er een herkenbaar aanspreekpunt is voor de deelnemende gemeenten;
- omdat in 2006 hoge prioriteit moest worden gegeven aan het realiseren van de voorgenomen onderzoeken is er in te beperkte mate gelegenheid geweest voor communicatie met de gemeenteraden. De Rekenkamer wil in 2007 komen tot nader overleg met (vertegenwoordigers) van de gemeenteraden over de rol die de Rekenkamer kan vervullen ter ondersteuning van hun kaderstellende en controlerende rol;
- in de Gemeentewet is er in voorzien dat de Rekenkamer zelf de te onderzoeken onderwerpen bepaalt, maar wordt ook uitdrukkelijk aangegeven dat de gemeenteraad een verzoek kan indienen. Om aan deze positie van de raad recht te doen zullen de raden van de deelnemende gemeenten bij de voorbereiding van het jaarplan 2008 expliciet in de gelegenheid worden gesteld om een verzoek kenbaar te maken.

3. Uitvoering onderzoeken

3.1. Algemeen

Het onderzoeksprogramma 2006 omvatte de uitvoering van acht onderzoeken en drie quick scans. Deze zijn alle uitgevoerd en gerapporteerd.

In aanvulling op de per afzonderlijke gemeente uitgebrachte rapportages van de onderzoeken Verbonden Partijen in de gemeenten Oosterhout, Bergen op Zoom en Roosendaal zal op korte termijn nog een overkoepelende notitie worden uitgebracht.

3.2. Onderzoeken / rapportages per gemeente

In het kader van de het onderzoeksprogramma 2006 zijn de volgende rapportages uitgebracht

Bergen op Zoom

- Quick Scan Digitaal Loket (18 december 2006)
- Verbonden Partijen (9 februari 2007)

Geertruidenberg

- Grondbeleid (27 november 2006)

Halderberge

- Programmabegroting 2006 (11 september 2006)
- Seniorenwoningen (21 december 2006)

Oosterhout

- Programmabegroting (27 juli 2006)
- Verbonden Partijen (22 januari 2007)

Roosendaal

- Nakoming toezeggingen (27 juli 2006)
- Verbonden Partijen (15 januari 2007)

Rucphen

- Collegeprogramma 2006-2010 gemeente Rucphen (16 oktober 2006)

Zundert

- Programmabegroting 2006 (16 augustus 2006)

De publicaties zijn via de website www.rekenkamerwestbrabant.nl te raadplegen.

4. Financieel overzicht

4.1. Begroting / Rekening 2006

Het onderzoeksprogramma 2006 is gerealiseerd binnen de daarvoor beschikbaar gestelde middelen. Met name doordat de kosten van presentiegelden in werkelijkheid aanmerkelijk lager waren dan bij aanvang was voorzien is er per saldo een voordelig resultaat ad € 15.022. Dit bedrag is inmiddels - naar evenredigheid van de toegekende bijdrage - gerestitueerd naar de deelnemende gemeenten.

Tabel 4.1.: Baten 2006

Baten	Geraamd	Werkelijk
Bergen op Zoom	€ 37.614	€ 37.614
Geertruidenberg	€ 30.591	€ 30.591
Halderberge	€ 37.614	€ 37.614
Oosterhout	€ 61.182	€ 61.182
Roosendaal	€ 61.182	€ 61.182
Rucphen	€ 7.648	€ 7.648
Zundert	€ 30.591	€ 30.591
Totaal	€ 266.422	€ 266.422

Tabel 4.2. Lasten 2006

Lasten	Geraamd	Werkelijk
Interne onderzoekskosten		
Presentiegelden	€ 35.438	€ 21.388
Bijkomende kosten, huisvesting en faciliteiten	<u>€ 28.863</u>	<u>€ 25.122</u>
Totaal interne onderzoekskosten	€ 64.301	€ 46.510
Externe onderzoekskosten	€ 197.621	€ 204.890
Voordelig saldo		€ 15.022
Totaal	€ 266.422	€ 266.422

