

Jaarverslag 2008

23 maart 2009

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

www.rekenkamerwestbrabant.nl

Inhoudsopgave

	Inhoudsopgave	3
1.	Inleiding	5
1.1.	Inleiding	5
2.	Samenstelling en werkwijze	6
2.1.	Samenstelling Rekenkamer	6
2.2.	Missie en werkwijze	6
2.3.	Aanpassingen jaarplan 2008	7
2.4.	Ontwikkelingen	7
3.	Uitvoering Onderzoeken	9
3.1.	Algemeen	9
3.2.	Onderzoeken / rapportages per gemeente	9
4.	Financieel overzicht	10
4.1.	Baten 2007	10
4.2.	Lasten 2007	11
4.3.	Resultaat	12

1. Inleiding

1.1. Inleiding

In oktober 2005 werd door de gemeenten Bergen op Zoom, Geertruidenberg, Halderberge, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen en Zundert besloten om te komen tot samenwerking bij de ontwikkeling van de Rekenkamerfunctie. In november 2006 heeft ook de gemeente Moerdijk besloten om zich aan te sluiten bij dit samenwerkingsverband.

De samenwerking werd aangegaan voor een periode van vooralsnog drie jaar, derhalve tot 31 december 2008. Met het vaststellen van het jaarverslag 2008 wordt daarmee ook de eerste fase in het functioneren van de Rekenkamer West-Brabant afgesloten.

Op basis van een evaluatie hebben de deelnemende gemeenten besloten om het samenwerkingsverband voort te zetten voor een volgende periode van vier jaar. Daarnaast heeft ook de gemeente Etten-Leur besloten tot deelname aan het samenwerkingsverband.

De Rekenkamer verheugt zich in het gestelde vertrouwen, en zal ook in de nu volgende periode van vier jaar zich inspannen om door het uitvoeren van zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bij te dragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.

2. Samenstelling en werkwijze

2.1. Samenstelling rekenkamer

De 2008 bestond de Rekenkamer West-Brabant uit vijf leden. Dit waren:

De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter

De heer drs. L.A.R. Sturm RA, plv. voorzitter

Mevrouw mr. drs. A.M.M. van Breugel

De heer dr. J. Naafs

De heer drs. M.G. van Schadewijk

Dhr. Sturm heeft om persoonlijke redenen per 31 december 2008 zijn lidmaatschap beëindigd. De Rekenkamer wil ook op deze plaats hem nog nadrukkelijk bedanken voor zijn deskundige, betrokken en inspirerende bijdrage aan het functioneren van de Rekenkamer.

2.2. Missie en werkwijze

De missie van de Rekenkamer West-Brabant luidt:

"De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur."

De zorgvuldigheid wordt geborgd in de wijze waarop het onderzoeksproces verloopt. De belangrijkste aspecten van de bij de onderzoeken te hanteren werkwijze zijn op 3 maart 2006 vastgelegd in het Onderzoeksprotocol.

De missie en het onderzoeksprotocol zijn ook in 2008 bepalend geweest bij de selectie van de te onderzoeken onderwerpen en de uitvoering van de onderzoeken.

2.3. Aanpassingen Jaarplan 2008

Ten opzichte van het Jaarplan 2008 is één wijziging aangebracht. In het jaarplan 2008 was voor de gemeente Oosterhout aanvankelijk voorzien in een onderzoek naar het onderwerp "Grondbeleid". Dit is vervangen door onderzoek naar het onderwerp "Digitale Dienstverlening".

2.4. Evaluatie en doorontwikkeling Rekenkamer West-Brabant

Zoals ook in de inleiding al werd aangegeven heeft in het verslagjaar, ter voorbereiding van de besluitvorming over de voortzetting van het samenwerkingsverband, een uitgebreide evaluatie plaatsgevonden.

Op basis van deze evaluatie werd geconstateerd dat “de samenwerking aan de beoogde effectiviteit, efficiency en professionaliteit voldoet: de meerwaarde van samenwerking is een feit gebleken.”

De Rekenkamer neemt uiteraard met genoeg kennis van deze conclusie, maar constateert tevens dat zowel uit de evaluatie door raden en colleges als uit de interne evaluatie van de Rekenkamer dat de communicatie nog enige verbetering behoeft.

In het verslag van de evaluatie door raden en colleges wordt geconstateerd dat “de communicatie met de Rekenkamer een stijgende lijn vertoont maar maatwerk verdient. Het advies van de Rekenkamer om in overleg met de gemeenteraden c.q. griffiers tot afspraken te komen over de wijze waarop de communicatie kan worden geïntensiveerd, wordt dan ook omarmd.”

In 2008 is de communicatie met de gemeenten verder geïntensiveerd. Bij de meeste gemeenten vindt inmiddels na vaststelling van het jaarplan overleg plaats met een vertegenwoordiging van de gemeenteraad m.b.t. de in dat jaar te onderzoeken onderwerpen. Dit overleg wordt als bijzonder nuttig ervaren. Het maakt het mogelijk om een verbeterd inzicht te krijgen in de informatiebehoefte bij de gemeenteraad, met als resultaat dat in de onderzoeksrapportage ook gericht kan worden ingegaan op de door de raad genoemde aandachtspunten.

Om de communicatie verder te bevorderen is in 2008 gestart met de invoering van accountmanagement. Dit zal in 2009 verder worden ontwikkeld. Uitgangspunt hierbij is dat – overigens met uitdrukkelijk behoud van het collegiaal functioneren van de Rekenkamer – voor elk van de gemeenten één van de leden van de Rekenkamer als eerste bestuurlijk aanspreekpunt zal fungeren.

3. Uitvoering onderzoeken

3.1. Algemeen

In het onderzoeksprogramma 2008 was voorzien in de uitvoering van tien onderzoeken en drie quick scans. Op het moment waarop dit jaarverslag wordt vastgesteld dienen de rapportages van vier onderzoeken nog te worden afgerond. Het betreft:

- Effectiviteit reïntegratiebeleid (Bergen op Zoom)
- Jeugd- en jongerenbeleid i.r.t. veiligheid (Halderberge)
- Digitale dienstverlening (Oosterhout)
- Invordering en heffing gemeentelijke belastingen (Roosendaal)

Deze onderzoeken verkeren in de fase van ambtelijk en bestuurlijk hoor en wederhoor.

3.2. Onderzoeken / rapportages per gemeente

In het kader van het onderzoeksprogramma 2007 zijn de volgende onderzoeken in uitvoering genomen c.q. (met datum aangegeven) rapportages uitgebracht:

Bergen op Zoom

- Afvalinzameling (31 oktober 2008)
- Effectiviteit reïntegratiebeleid (volgt)

Geertruidenberg

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid (26 augustus 2008)

Halderberge

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid (8 september 2008)
- Jeugd- en jongerenbeleid i.r.t. veiligheid (volgt)

Moerdijk

- Grondbeleid (6 september 2008)
- Inhuur externen (30 juni 2008)

Oosterhout

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid (25 november 2008)
- Digitale dienstverlening (volgt)

Roosendaal

- Klachtenafhandeling (3 februari 2009)
- Invordering en heffing gemeentelijke belastingen (volgt)

Rucphen

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid (8 september 2008)

Zundert

- Bouwen binnen strakke contouren (12 december 2008)

De publicaties zijn via de website www.rekenkamerwestbrabant.nl te raadplegen.

4. Financieel overzicht

4.1. Baten

Tabel 4.1.: Baten 2008

Baten	Geraamd	Werkelijk
Bergen op Zoom	€ 66.502	€ 66.502
Geertruidenberg	€ 31.019	€ 31.203
Halderberge	€ 38.141	€ 38.366
Moerdijk	€ 38.141	€ 38.366
Oosterhout	€ 62.039	€ 62.406
Roosendaal	€ 62.039	€ 62.406
Rucphen	€ 31.019	€ 31.203
Zundert	€ 31.019	€ 31.203
Totaal	€ 359.919	€ 361.655

Zoals in het kader van de evaluatie reeds werd aangegeven is bij het in rekening brengen van de bijdragen over 2008 abusievelijk een onjuist (enigszins te laag) prijsindexcijfer gehanteerd. Omdat op dat moment toch al voorzien werd dat een overschot op de jaarrekening zou ontstaan is dit niet gecorrigeerd.

4.2. Lasten

Tabel 4.2. Lasten 2008

Lasten	Geraamd	Werkelijk
<i>Interne onderzoekskosten</i>		
Presentiegelden, reis- en verblijfskosten	€ 40.000	€ 45.246
Personeelskosten	€ 50.000	€ 48.246
Bijkomende kosten, huisvesting en faciliteiten	<u>€ 21.000</u>	<u>€ 17.567</u>
Totaal interne onderzoekskosten	€ 111.000	€ 111.059
<i>Externe onderzoekskosten</i>	€ 248.919	€ 239.893
<i>Voordelig saldo</i>	0	€ 10.703
Totaal	€ 359.919	€ 361.655

Uit het overzicht blijkt dat de interne onderzoekskosten nagenoeg conform de raming zijn gerealiseerd. Er is een licht overschot ontstaan op de externe onderzoekskosten.

4.3. Resultaat

Per saldo leidt de uitvoering van het onderzoeksprogramma 2008 tot een positief resultaat ad € 10.703. Onder verwijzing naar de notitie "Interne Evaluatie" (zie bijlage bij jaarverslag 2007) wordt geconstateerd dat dit resultaat in belangrijke mate het gevolg is van incidentele factoren.