

## **Jaarplan 2018**

September 2017

Postbus 5000  
4700 KA ROOSEDAAL

[www.rekenkamerwestbrabant.nl](http://www.rekenkamerwestbrabant.nl)



## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1.	Inleiding	5
<b>2.</b>	<b>Samenstelling</b>	<b>6</b>
2.1.	Organisatie	6
2.2.	Samenstelling Rekenkamer	6
<b>3.</b>	<b>Missie en werkwijze</b>	
3.1.	Missie	7
3.2.	Werkwijze	7
<b>4.</b>	<b>Onderzoeksprogramma 2018</b>	<b>8</b>
4.1.	Vorbereiding	8
4.2.	Reacties vanuit gemeenteraden	9
4.3.	Onderzoeksprogramma 2018	10
<b>5.</b>	<b>Overige activiteiten in 2018</b>	<b>11</b>
<b>6.</b>	<b>Bijdragen gemeenten</b>	<b>12</b>
6.1.	Bijdragen gemeenten 2018	12

Bijlage 1: Contactgegevens Rekenkamer West-Brabant



## **1. Inleiding**

### **1.1. Inleiding**

De gemeenten Bergen op Zoom, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout en Roosendaal hebben in 2016 om redenen van effectiviteit, efficiency en professionaliteit besloten tot continuering van de samenwerking van de rekenkamercommissies in de periode 2017-2020.

Doordat:

- de gemeenteraden een eensluidende Verordening hebben opgesteld
- de gemeenteraden dezelfde leden van de rekenkamercommissie hebben benoemd
- nadere afspraken over werkwijze en bekostiging zijn vastgelegd in een tussen de gemeenten gesloten Convenant

kunnen de rekenkamercommissies als één gezamenlijke rekenkamercommissie functioneren. Deze rekenkamercommissie voert haar taken uit onder de werknaam "Rekenkamer West-Brabant".

In het Convenant is bepaald dat de Rekenkamer voor 1 oktober het onderzoeksplan voor het navolgende jaar presenteert. Het onderzoeksprogramma wordt middels dit jaarplan aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden.

## 2. Organisatie en samenstelling

### 2.1. Organisatie

#### *Gemeentewet*

Het functioneren van de Rekenkamer West-Brabant vindt zijn juridische grondslag in de Gemeentewet. In het kader van de dualisering is daarin opgenomen dat gemeenten een rekenkamer of rekenkamerfunctie moeten instellen. De rekenkamer(functie) onderzoekt de *doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.*

#### *Verordening Rekenkamercommissie en Convenant*

In het kader van deze samenwerking hebben de gemeenteraden elk een gelijkkluidende "Verordening rekenkamercommissie" vastgesteld waarin de taken, bevoegdheden en hoofdlijnen in de werkwijze zijn beschreven. Met het oog op de praktische invulling is tussen de acht gemeenten tevens een "Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies 2017 tot en met 2020" gesloten, waarin nadere afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot de te volgen werkwijze en kostenverdeling.

### 2.2. Samenstelling Rekenkamer

De Rekenkamer West-Brabant kent in 2018 de volgende samenstelling:

- De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter
- De heer dr. J. Naafs, plv. voorzitter
- Mevrouw E.J.M. De Jong-Stabel
- De heer J.L. van Dongen.

De Rekenkamer wordt ondersteund door de secretaris, mw. Ir. L. Maas

### **3. Missie en werkwijze**

#### **3.1. Missie**

Het functioneren van de Rekenkamer vindt zijn basis in de missie:

*De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.*

Deze missie vormt het kader waarbinnen de Rekenkamer zijn activiteiten verricht.

#### **3.2. Werkwijze**

De werkwijze is vastgelegd in het Onderzoeksprotocol. Hierin zijn onder meer afspraken vastgelegd met betrekking tot de totstandkoming van het jaarplan, de inventarisatie en selectie van onderzoeksonderwerpen, de werkwijze bij de uitvoering van onderzoeken en de procedures van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor.

Het Onderzoeksprotocol kunt u raadplegen op de website van de Rekenkamer, [www.rekenkamerwestbrabant.nl](http://www.rekenkamerwestbrabant.nl).

## 4. Onderzoeksprogramma 2018

### 4.1. Voorbereiding

In de werkwijze van de Rekenkamer West-Brabant is erin voorzien dat bij de voorbereiding van het Jaarplan aan de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid wordt geboden om een verzoek in te dienen voor de in het onderzoeksprogramma op te nemen onderwerpen.

Aan de raden van de gemeenten Bergen op Zoom, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout en Roosendaal is bij brief van 9 mei 2017 gevraagd hun verzoek met betrekking tot het onderzoeksprogramma 2018 kenbaar te maken. In de brief zijn door de Rekenkamer de volgende opties voorgesteld:

#### 1. Handhaving

Het lokaal bestuur kent zowel op grond van landelijk als lokaal beleid een uitgebreid stelsel van wet- en regelgeving. Om te borgen dat regels en vergunningen worden nageleefd is een adequate organisatie van de handhaving essentieel. Het doel van het onderzoek is vast te stellen welk beleid de gemeente met betrekking tot de handhaving heeft geformuleerd, en hoe in samenwerking met andere handhavings-organisaties zoals regionale uitvoeringsdiensten, politie en brandweer uitvoering aan het beleid wordt gegeven.

#### 2. Eén van de drie decentralisaties. In 2018 is drie jaar ervaring opgedaan met het beleid en de uitvoering van de drie decentralisaties. Dit is een geschikt moment om tot evaluatie en, waar nodig, tot leereffecten en verbetering te komen. Met het oog op de omvang van de decentralisaties is verzocht om bij keuze voor dit onderwerp een voorkeur uit te spreken voor onderzoek naar één van de drie decentralisaties.

#### 3. Duurzaamheid. In aansluiting op mondiale en landelijke ontwikkelingen hebben ook veel gemeenten beleid geformuleerd op het gebied van duurzaamheid. De Rekenkamer wil met het onderzoek in beeld brengen welke ambities door de gemeenten op dit terrein zijn geformuleerd, welke initiatieven zijn en worden ondernomen, en tot welke resultaten deze hebben geleid.

#### 4. Inkoop. De Rekenkamer heeft eerder (in 2008) in de gemeenten Geertruidenberg, Halderberge en Oosterhout al onderzoek gedaan naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Inmiddels hebben zich zowel in het kader van de ontwikkeling van de wetgeving, de professionalisering van de inkoopfunctie als in de ontwikkeling van het takenpakket van de gemeenten zodanige veranderingen voorgedaan dat (hernieuwd) onderzoek voor alle gemeenten relevant is. De centrale onderzoeksvraag is of het inkoop- en aanbestedingsbeleid alsmede de uitvoering daarvan als in doeltreffend, doelmatig, rechtmatig en integer kan worden aangemerkt. De Rekenkamer wil in het kader van dit onderzoek in het bijzonder aandacht geven aan de wijze waarop taken in het sociaal domein worden aanbesteed, zoals de aanbestedingen in het kader van het jeugdbeleid.



Daarnaast werd aan gemeenten die voor het jaarplan 2017 een ander onderwerp gekozen hadden de mogelijkheid geboden om alsnog in te tekenen op het in 2017 in de gemeente Bergen op Zoom uitgevoerde onderzoek naar:

5. Gezondheidsbeleid. In de Wet Publieke Gezondheid zijn taken toebedeeld aan gemeenten op het gebied van de gezondheidszorg. In het kader van de wet wordt door de Rijksoverheid elke vier jaar een landelijke nota Volksgezondheidsbeleid opgesteld, waarin onder meer de speerpunten voor de volgende periode van vier jaar worden aangegeven. Twee jaar daarna moeten gemeenten hun lokale nota hebben vastgesteld, waarin de raad in ieder geval aangeeft wat de gemeentelijke doelstellingen zijn, welke acties daartoe worden ondernomen en welke resultaten de gemeente wenst te behalen. De Rekenkamer wil in het onderzoek inzicht geven in de wijze waarop de gemeente in samenwerking met professionele uitvoeringsorganisaties invulling aan haar verantwoordelijkheden binnen deze cyclus geeft.

Tevens is aangegeven dat naast de hiervoor genoemde onderwerpen door de gemeenteraad ook zelf onderwerpen voor het onderzoeksprogramma konden worden voorgesteld.

#### **4.2. Reacties vanuit gemeenteraden**

De gemeente Bergen op Zoom heeft bij brief van 18 juli 2017 aangegeven dat de brief is behandeld in de raadscommissie Burger en Bestuur. In die vergadering hebben de meeste fracties het onderwerp "duurzaamheid" als eerste voorkeur aangegeven, waarbij verzocht is om ook naar de doelmatigheid van maatregelen te kijken.

Vanuit de gemeente Drimmelen zijn bij mail van 9 augustus 2017 de reacties ontvangen van zeven raadsfracties. Uit de reacties blijkt een voorkeur voor het onderwerp "Handhaving".

Vanuit de gemeente Etten-Leur is bericht ontvangen dat de gemeenteraad op 11 november 2017 de voorkeur heeft uitgesproken voor onderzoek naar het onderwerp "Handhaving".

Vanuit de gemeente Geertruidenberg is bij mail van 8 juni 2017 medegedeeld dat geopteerd wordt voor onderzoek naar het onderwerp "Handhaving".

Vanuit de gemeente Halderberge is op 31 mei 2017 bericht ontvangen dat de voorkeur uitgaat naar onderzoek naar het onderwerp "Inkoop".

In de gemeente Moerdijk is in de vergadering van de commissie Bestuur en Middelen van 1 juni 2017 gesproken over de door de Rekenkamer aangedragen onderwerpen voor 2018. Door de commissie is gekozen voor het onderwerp "Inkoop", met specifiek aandacht voor trajecten waarop spanning zit, zoals bijvoorbeeld het taxivervoer en het onderhoud in de openbare ruimte.

In de gemeente Oosterhout zijn de mogelijke onderwerpen voor onderzoek besproken in het Fractievoorzittersoverleg van 7 juni 2017. Dit heeft nog niet geleid tot een definitieve voorkeur voor het in 2018 te onderzoeken onderwerp.

Vanuit de gemeente Roosendaal is bericht ontvangen dat de voorkeur uitgaat naar onderzoek naar het onderwerp "databeveiliging". Daarbij is toegelicht "dat het voor gemeenten van groot belang is om de databeveiliging op orde te hebben. Binnen gemeenten wordt gewerkt met grote hoeveelheden, veelal privacy gevoelige, data. Het op orde hebben van de techniek is een belangrijkste eerste stap. Echter het inrichten van de organisatie op het gebruik van grote hoeveelheden data weegt minstens zo zwaar. Welke kaders zijn hiervoor gesteld en ook welke invloed hebben participatief ingerichte organisatieveranderingen op de inrichtingsvereisten van ons datanetwerk. Daarnaast zijn er actuele aanpassingen in de privacy-wetgeving, een domein waarop Europa steeds meer invloed uitoefent."

### **4.3. Onderzoeksprogramma 2018**

In aansluiting op de aangegeven voorkeur vanuit de betrokken gemeenten is besloten om:

- in de gemeenten Etten-Leur, Drimmelen en Geertruidenberg onderzoek te doen naar het onderwerp "Handhaving";
- voor de gemeente Halderberge en Moerdijk onderzoek op te nemen naar het onderwerp "Inkoop";
- in de gemeente Bergen op Zoom onderzoek te doen naar het onderwerp "Duurzaamheid"
- in aansluiting op het verzoek wordt voor de gemeente Roosendaal voorzien in onderzoek naar het onderwerp "Databeveiliging".

Voor de gemeente Oosterhout geldt dat nog nader overleg zal plaatsvinden over de onderwerpkeuze.

## 5. Overige activiteiten in 2018

Naast de onderzoeksinhoudelijke taken zijn er ook enkele ondersteunende activiteiten die onderstaand kort worden toegelicht.

### **jaarverslag**

Conform de afspraken in het Convenant c.q. Onderzoeksprotocol zal de Rekenkamer voor 1 april 2018 het jaarverslag 2017 vaststellen.

### **jaarplan 2019**

Eveneens conform de afspraken in het Convenant c.q. Onderzoeksprotocol zal de Rekenkamer voor 1 oktober 2018 het Jaarplan 2019 vaststellen.

## 6. Bijdragen gemeenten

### 6.1 Bijdragen gemeenten 2018

In het "Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies 2018 tot en met 2020" zijn in artikel 9, lid 1 de bijdragen per gemeente aangegeven.

In artikel 9, lid 2 van het Convenant is bepaald dat deze bijdragen met ingang van 1 januari 2018 jaarlijks verhoogd worden met de inflatiecorrectie op basis van de commerciële dienstverleningsindex. De bijdragen worden daarom met een factor 1,04/1,027 ofwel ca. 1,25% aangepast.

Gemeente	Convenant	Bijdragen 2018
Bergen op Zoom	35.368	35.816
Drimmelen	29.387	29.759
Etten-Leur	31.817	32.220
Geertruidenberg	28.601	28.963
Halderberge	29.799	30.176
Moerdijk	30.896	31.287
Oosterhout	33.514	33.938
Roosendaal	36.995	37.463
Totaal	256.377	259.622

## **Bijlage 1 Contactgegevens**

### **Postadres**

Postbus 5000  
4700 KA ROOSENDAAL

### **Internet**

[www.rekenkamerwestbrabant.nl](http://www.rekenkamerwestbrabant.nl)

### **E-mail**

[l.maas@roosendaal.nl](mailto:l.maas@roosendaal.nl)