

De rol van de Raad

Elsbeth van Straaten

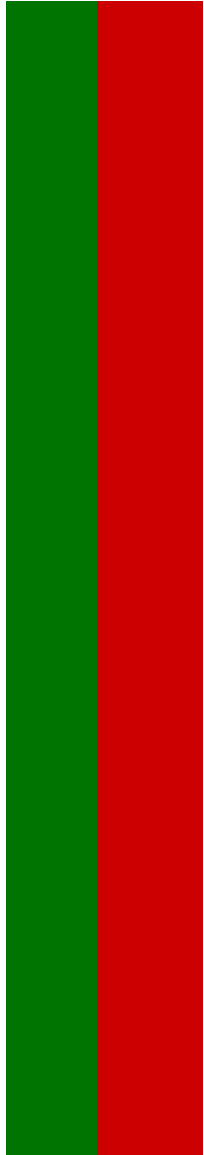
Jan Frankevijle

Griffiers



Bestuurlijke verhoudingen (griffier)

Raadsgriffier



PRANGENDE VRAAG⁽¹⁾

"EN TOT SLOT VOORZITTER,
Zouden wij graag antwoord
hebben op de vraag"

"WIE IS TOCH DIE
ZWIJGENDE PERSOON
NAAST U?"

RGVT





Bestuurlijke verhoudingen (griffier)

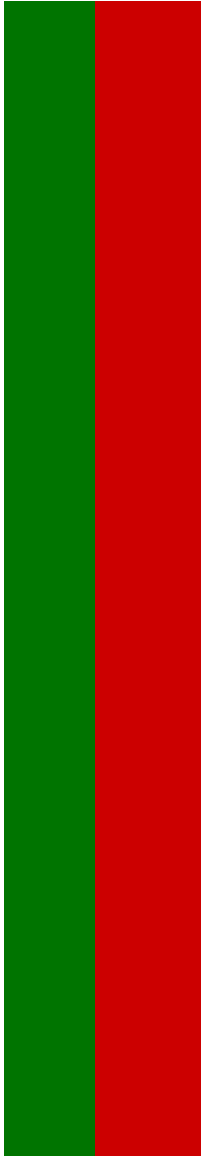
griffier

- sinds 2002 (invoering dualisme) een nieuwe functie in gemeenteland
- in dienst van de raad en door raad benoemd
- eerste adviseur van de raad
- verbindingsschakel tussen raad, college en ambtelijke organisatie



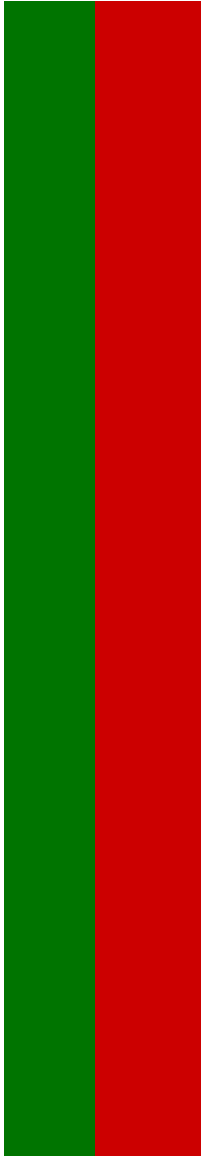
Bestuurlijke verhoudingen (griffier)

Wat zijn voor de griffier de do's??





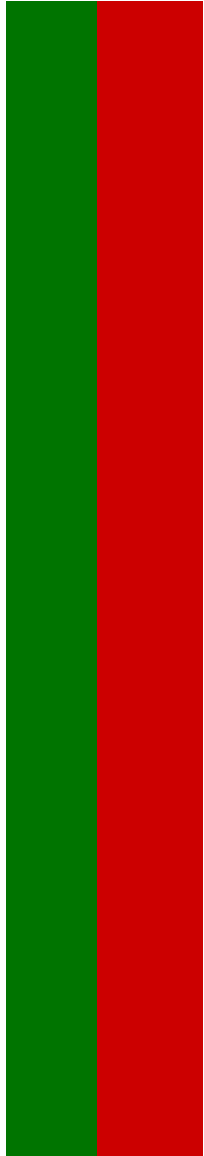
Bestuurlijke verhoudingen (griffier)





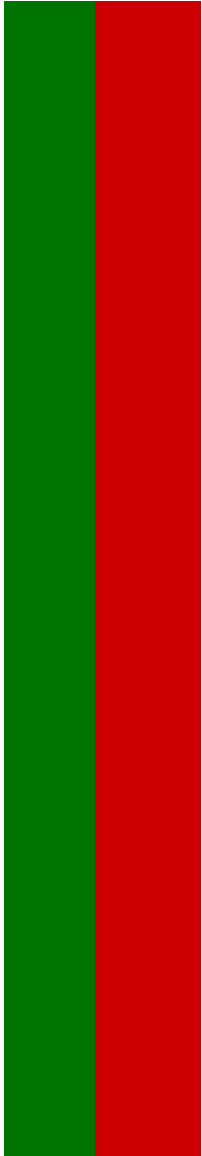
Bestuurlijke verhoudingen (griffier)

Faciliteren van diversiteiten



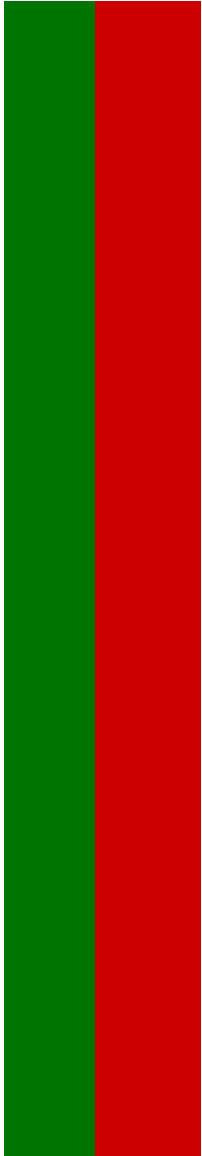


Bestuurlijke verhoudingen (griffier)





Bestuurlijke verhoudingen (griffier)



FC

De sultan



Raad en college een paar apart

De anticiperende macht van de raad



Rollen van de volksvertegenwoordigers

Weten wat er in de samenleving speelt en waaraan inwoners en maatschappelijke partijen behoefte hebben

Raad als kadersteller

- **Kaderstellen**= op basis van behoeften en “believes” ontwikkelingsrichting bepalen

door:

- zelf aan college opdrachten te geven (proactief)
- op voorstel van het college (reactief)

Rol van het college

Uitvoerder:

uitvoering geven aan de door de raad
aangegeven kaders

Raad als controleur

- **Controleren** → toezicht op de naleving door het college van de door de raad gestelde kaders

De raad bestaat niet

- Leidend principe: het met elkaar oneens zijn
- Belangen coalitie en oppositie lopen vaak uiteen

De Burger bestaat ook niet

- Kloof nog nooit zo klein geweest
→ toch leidt dit niet tot grotere tevredenheid
- Opkomstpercentage gemeenteraadsverkiezingen 2010 nog nooit zo laag geweest
- Participatief versus representatief

Het college

=

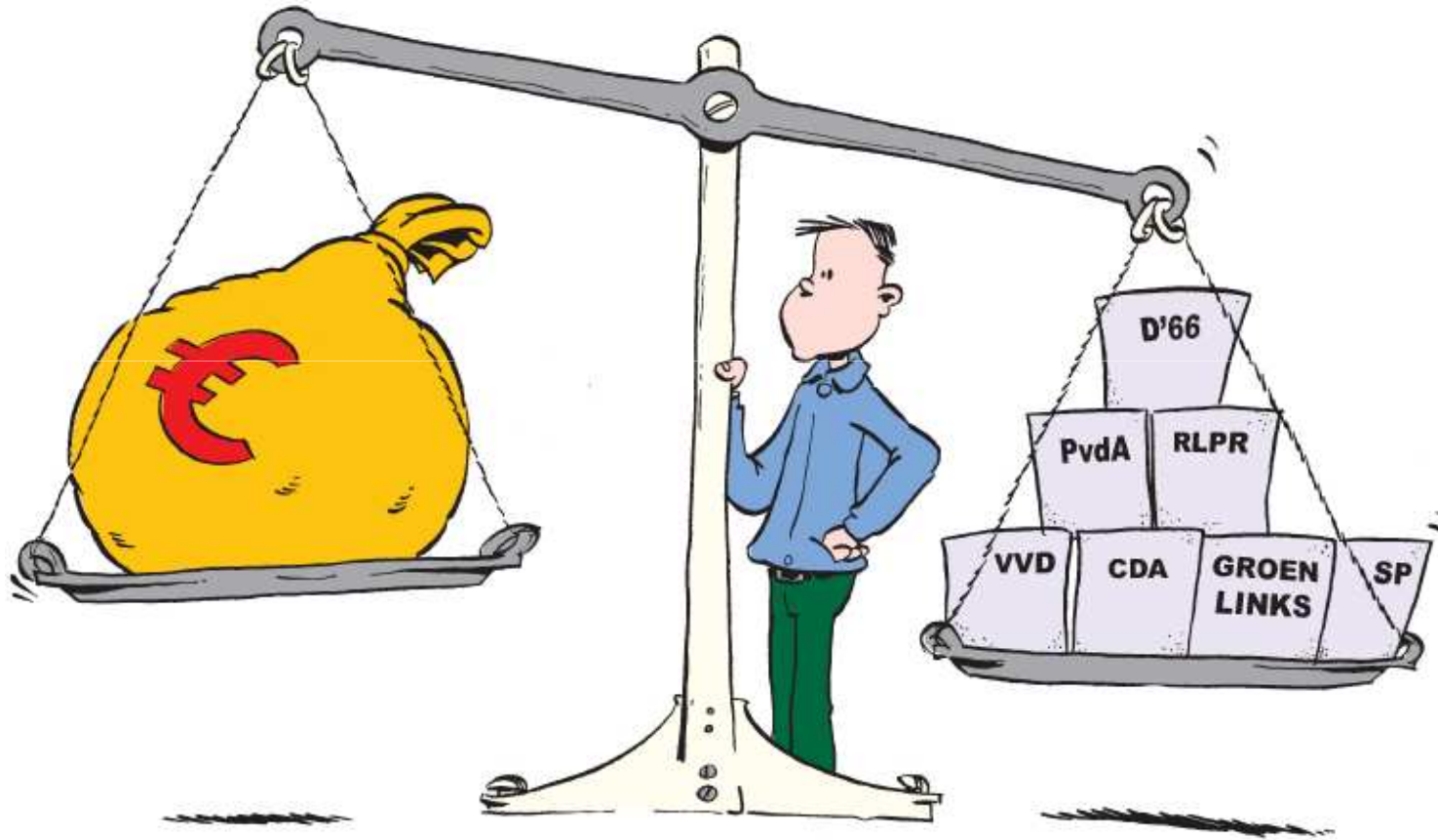
een collegiaal optredend bestuur

→ Duidelijk anders dan raad en burgers

Boedelscheiding

Waar houdt kaderstellen op en begint besturen?

Kaderstellen?????



Wat zijn kaders

- Een kader is een kader als de raad het vaststelt als een kader (Pieter Tops)
- Kaders geven het inhoudelijke, financiële en procedurele speelveld van het college aan
- Kaders is in de **enge** opvatting gekoppeld aan de verordende bevoegdheid van de raad en het budgetrecht
- Kaders in de **ruimere** betekenis : is het stellen van kaders (normen) waarbinnen het college zijn bestuursbevoegdheden kan uitoefenen

Bestuursstijl

- Kaderstellen (hoofdlijnen) op vaste momenten
of
- Kaderstellen (hoofdlijnen) bij elk beleidsdossier

Proactieve kaderstellende instrumenten

- Eigenstandige motie
- Recht van initiatief
- Politieke agenda

Reactief kaderstellen

Reageren op voorstellen van het bestuur →

- Vragenrecht
- Amendementen
 - Moties

Random vaste momenten

- Coalitieaccord
 - 'kadernota'
 - Programmabegroting
 - Stadsvisie
 - Politieke agenda
-
- Instrumenten: 'eigenstandige' motie, recht van initiatief, politieke agenda

Random vaste momenten

- Voordelen
 - Strakke boedelscheiding
 - Raad houdt handen vrij (pro-actiever)
 - Veel ruimte voor het college
- Nadelen
 - Minder directe invloed op totstandkoming beleid
 - Raad is minder gebonden; minder zekerheid over politiek draagvlak
 - Veel ruimte voor het college

Bij elk 'dossier'

- Voordelen:
 - Directe betrokkenheid bij beleidsontwikkeling
 - politiek draagvlak ontstaat
 - Minder ruimte voor het college
- Nadelen
 - Raad is meer gebonden (reactiever)
 - Zuigt aandacht/energie naar binnen
 - Minder ruimte voor het college

Raad gebaat bij

- Niet te strikte boedelscheiding
- Grijs gebied koesteren en politiek benutten
- Bestuursstijl kiezen op grond van de aard van een onderwerp c.q de politieke relevantie

Politiek relevant =

- Hierbij gaat het om:
 - Belangrijke politieke keuzes
 - Onderwerp leeft in de samenleving
 - politiekinhoudelijke profileringsmogelijkheden

De Sultan

De anticiperende werking van het
vertrouwensbeginsel

Tjeenk Willink:

In de politiek denken ze heel vaak dat ze klaar zijn als ze een besluit hebben genomen

Prestatieafspraken tussen:

Gemeente en woningcorporaties

theorie en praktijk: een voorbeeld

Voorbeeld Oosterhout

- 1) Raad stelt woonvisie vast (kaderstelling)
- 2) Op basis van visie maakt College afspraken met corporaties
- 3) Redelijk tot goed proces, zegt Rekenkamer

Hiep hiep hoera: theorie klopt maar dan???

Stelling:

Goede bedoelingen die tot niets leiden, zijn even erg als slechte bedoelingen die tot niets leiden. Het resultaat is namelijk hetzelfde.

Kaders zijn zinloos als ze niet leiden tot
toetsbare afspraken

Raad let op uw zaak en zorg voor:

- toetsbaarheid en
- toetsmomenten

en toen.....

bleken er geen toetsmomenten afgesproken!!

Geen paniek want raad pakte zelf zijn toetsmomenten:

- Bij bijna alle bouwprojecten vragen hoe het stond met de afspraken
- Paar keer irritaties: moties

En nu.....???

Vervolg woonvisie in voorbereiding en nu inclusief afspraken over monitoring en rapportering aan raad.