

Jaarplan 2010

21 september 2009

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

www.rekenkamerwestbrabant.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Inleiding	5
2.	Samenstelling en werkwijze	6
2.1.	Samenstelling Rekenkamer	6
2.2.	Missie	6
3.	Onderwerpselectie	7
3.1.	Inleiding	7
3.2.	Prioritaire aandachtsgebieden Rekenkamer	7
3.3.	Verzoeken gemeenten	8
3.4.	Onderzoek in meer gemeenten	8
3.5.	Criteria	9
3.6.	Onderzoeksprogramma 2010	9
4.	Overige activiteiten in 2010	11
5.	Financieel overzicht	12
5.1.	Begroting 2010	12

Bijlage 1: Contactgegevens Rekenkamer West-Brabant

1. Inleiding

1.1. Inleiding

De Rekenkamer West-Brabant is eind 2005 opgericht als een samenwerkingsverband met aanvankelijk een duur van drie jaar. In het najaar van 2008 hebben de deelnemende gemeenten besloten tot continuering van het samenwerkingsverband voor een periode van 4 jaar, d.w.z. tot 31 december 2012.

Vanaf 2009 is ook de gemeente Etten-Leur toegetreden tot het samenwerkingsverband, zodat de Rekenkamer West-Brabant thans de rekenkamerfunctie vervult voor 9 gemeenten: Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen en Zundert.

In het in 2008 vernieuwd vastgestelde convenant is vastgelegd dat de Rekenkamer jaarlijks voor 1 oktober het onderzoeksprogramma vaststelt. Het programma wordt middels dit jaarplan aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden.

2. Samenstelling en werkwijze

2.1. Samenstelling rekenkamer

De Rekenkamer bestaat thans uit vijf leden. Met het oog op de duur van het samenwerkingsverband zijn de leden benoemd voor een periode tot 31 december 2012.

De Rekenkamer West-Brabant kent thans de volgende samenstelling:

- De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter
- De heer dr. J. Naafs, plv. voorzitter
- Mevrouw mr. drs. A.M.M. van Breugel
- De heer drs. M.G. van Schadewijk
- Mevrouw E.M. de Jong-Stabel

2.2. Missie

In de notitie "Plaatsbepaling en missie" is de missie van de Rekenkamer West-Brabant als volgt verwoord:

"De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur."

Deze missie is leidend voor het handelen van de Rekenkamer, en is dus ook de grondslag voor het jaarplan 2010.

3. Onderzoeksprogramma 2010

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het onderzoeksprogramma voor 2010. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- de prioritaire aandachtsgebieden vanuit de missie van Rekenkamer;
- de reacties en verzoeken vanuit de gemeenten in het kader van de voorbereidingsprocedure voor het onderzoeksprogramma 2010;
- de criteria die gehanteerd zijn bij de uiteindelijke onderwerpselectie;
- het onderzoeksprogramma 2010.

3.2. Prioritaire aandachtsgebieden Rekenkamer

Zoals in de missie is aangegeven wil de Rekenkamer met de uitvoering van het onderzoeksprogramma bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur. Om dat te bereiken wordt onderscheid gemaakt naar drie typen onderwerpen van onderzoek:

- a. algemene onderwerpen, naar zijn aard gericht op voorwaardenscheppende factoren voor een transparant, doeltreffend en doelmatig bestuur;
- b. onderwerpen die specifiek gericht zijn op de doeltreffendheid en doelmatigheid van inhoudelijk beleid;
- c. tarieven belastingen en heffingen.

ad a: algemene onderwerpen

In het jaarplan 2009 werd aangegeven dat vanuit de Rekenkamer zeven "algemene onderwerpen" waren benoemd waarvan de uitvoering in beginsel in elk van de gemeenten wenselijk wordt geacht. Met het oog op het belang is besloten is om hieraan toe te voegen het onderwerp "Sturing grote projecten".

Er zijn nu dus acht algemene onderwerpen benoemd:

- Programmabegroting
- Verbonden Partijen
- Subsidieverlening
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid
- Integriteitbeleid
- Ontwikkeling ICT / digitale dienstverlening
- Sturing grote projecten
- Grondbeleid.

Deze onderwerpen zijn in belangrijke mate medebepalend voor de transparantie en kwaliteit van het openbaar bestuur. Indien één of meer van deze gebieden binnen een gemeente onvoldoende "op orde" zijn, heeft dit direct of indirect gevolgen voor de transparantie, doeltreffendheid en doelmatigheid in de specifieke beleidsvelden.

ad b: onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid op specifieke beleids-terreinen

Het uiteindelijke doel is uiteraard dat de gemeente niet slechts voorwaarden schept voor een goede kwaliteit van het bestuur, maar dat dit ook blijkt uit de feitelijke doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid.

Met het oog op het maatschappelijk belang is dan met name onderzoek gewenst naar de effectiviteit op het gebied van:

- leefbaarheid en veiligheid;
- jeugdbeleid;
- seniorenbeleid;
- re-integratiebeleid;
- milieubeleid (afvalinzameling, waterbeheer).

De opsomming is niet limitatief. Indien uit de maatschappelijk/politieke context blijkt dat binnen één of meer gemeenten behoefte bestaat aan effectiviteitonderzoek binnen een ander beleidsthema, zal de Rekenkamer ook dit onderwerp bij de onderwerpselectie betrekken.

ad c: tarieven belastingen en heffingen

Naast de hiervoor benoemde aandachtsgebieden wordt bij de samenstelling van het onderzoeksprogramma ook prioriteit toegekend aan de tariefstelling m.b.t. gemeentelijke belastingen en heffingen. In het bijzonder gaat de aandacht daarbij uiteraard uit naar belastingen en heffingen met een in verhouding tot vergelijkbare andere gemeenten relatief hoge tariefstelling.

3.3. Verzoeken vanuit gemeenteraden

In de Gemeentewet is opgenomen dat de gemeenteraad een verzoek kan voorleggen voor een in onderzoek te nemen onderwerp. Om de raden daar ook daadwerkelijk de gelegenheid toe te bieden is bij brief van 20 april 2009 aan de raden uit de deelnemende gemeenten gevraagd om verzoeken uiterlijk 19 juni 2009 aan de Rekenkamer kenbaar te maken.

3.4. Onderwerpen voor onderzoek in meer gemeenten

Een bijzonder aandachtspunt is hierbij nog dat de Rekenkamer ook in 2010 het voordeel van de regionale opzet wil benutten door één of twee onderzoeken in meer gemeenten tegelijkertijd tot uitvoering te brengen. In de hiervoor genoemde brief aan gemeenten van 20 april 2009 zijn voor het jaar 2010 daartoe als mogelijke opties benoemd:

- a. Doeltreffendheid en doelmatigheid prestatieafspraken met woningcorporaties;
- b. Doeltreffendheid en doelmatigheid heffing en invordering belastingen.

In hun reactie is vanuit zeven gemeenteraden belangstelling kenbaar gemaakt voor onderzoek naar het onderwerp "doeltreffendheid en doelmatigheid prestatieafspraken met woningcorporaties". Vanuit twee gemeenten is aangegeven dat er belangstelling is voor onderzoek naar de "doeltreffendheid en doelmatigheid van de heffing en invordering van belastingen".

3.5. Criteria

Op basis van de zo tot stand gekomen inventarisatie heeft de Rekenkamer een uiteindelijke keuze gemaakt. Daarbij zijn de onderwerpen getoetst op de criteria zoals die opgenomen zijn in het onderzoeksprotocol van de Rekenkamer:

- a. *het onderwerp moet leiden tot een onderzoek dat bijdraagt aan de missie van de rekenkamer;*
- b. *het onderwerp moet betrekking hebben op de doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid van het beleid;*
- c. *het onderwerp heeft substantieel financieel, bestuurlijk, maatschappelijk en/of politiek belang;*
- d. *het moet door de gemeente te beïnvloeden beleid betreffen;*
- e. *er is sprake van een risico, bijvoorbeeld een financieel of maatschappelijk risico als het onderwerp niet wordt onderzocht;*
- f. *het onderwerp heeft toegevoegde waarde;*
- g. *het onderwerp moet voor de rekenkamer haalbaar zijn, dat wil zeggen dat het past binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden;*
- h. *er moet sprake zijn van enige evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen in opvolgende onderzoeken;*
- i. *de resultaten moeten communiceerbaar zijn naar de raad en de bevolking.*

Bij de prioriteitenstelling is ook bezien of er een "match" mogelijk was tussen de onderwerpen die vanuit de meer algemene overwegingen door de Rekenkamer waren benoemd, en specifieke verzoeken uit de betreffende gemeenten.

3.6. Onderzoeksprogramma 2010

Op basis van de criteria is het navolgende onderzoeksprogramma tot stand gekomen:

Bergen op Zoom

- Prestatieafspraken woningcorporaties
- Evaluatie beleids- en besluitvorming veiligheidsregio

Etten-Leur

- Prestatieafspraken woningcorporaties
- quick scan: Bestuursrapportages

Geertruidenberg

- Prestatieafspraken woningcorporaties

Halderberge

- Prestatieafspraken woningcorporaties
- quick scan: Bestuursrapportages

Moerdijk

- Prestatieafspraken woningcorporaties
- quick scan: Bestuursrapportages

Oosterhout

- Prestatieafspraken woningcorporaties
- Evaluatie beleids- en besluitvorming veiligheidsregio

Roosendaal

- Prestatieafspraken woningcorporaties
- Evaluatie beleids- en besluitvorming veiligheidsregio

Rucphen

- Prestatieafspraken woningcorporaties

Zundert

- Prestatieafspraken woningcorporaties

4. Overige activiteiten in 2010

Naast de onderzoeksinhoudelijke taken zijn er ook enkele ondersteunende activiteiten die onderstaand kort worden toegelicht.

jaarsverslag

Conform de afspraken in het Convenant c.q. Onderzoeksprotocol zal de Rekenkamer voor 1 april 2010 het jaarsverslag 2009 vaststellen.

jaarplan 2011

De Rekenkamer zal uiterlijk 1 oktober 2010 het jaarplan 2011 vaststellen en vervolgens aan de gemeenten toezenden.

5. Financieel overzicht

5.1. Begroting 2010

Tabel 4.1.: Baten 2010

Baten	Begroting 2010
Bergen op Zoom	€ 69.110
Etten-Leur	€ 42.626
Geertruidenberg	€ 32.391
Halderberge	€ 42.626
Moerdijk	€ 42.626
Oosterhout	€ 64.782
Roosendaal	€ 81.858
Rucphen	€ 32.391
Zundert	€ 32.391
Totaal	€ 440.801

Tabel 4.2. Lasten 2010

Lasten	Begroting 2010
Presentiegelden	€ 51.000
Secretariaat en onderzoek	€ 90.000
Bijkomende kosten, huisvesting en faciliteiten	€ 27.000
Totaal interne onderzoekskosten	€ 168.000
Externe onderzoekskosten	€ 272.801
Totaal	€ 440.801

De prijzen zijn gebaseerd op het huidige prijspeil. Conform de afspraken in het Convenant zullen het budget c.q. de bijdragen uit de gemeenten per 1-1-2010 worden aangepast voor inflatie.

Voor de gemeenten Bergen op Zoom en Roosendaal (waar op grond van het Convenant het aantal inwoners een bepalende factor is bij de berekening van de bijdrage) zal ook een aanpassing plaatsvinden in verband met de ontwikkeling van het aantal inwoners.

Bijlage 1 Contactgegevens

Postadres

Postbus 5000
4700 KA ROSENDAAL

Bezoekadres

Bloemenmarkt 12a
4701 JB ROSENDAAL

Telefoon

(0165) 579358
06-38825354

Internet

www.rekenkamerwestbrabant.nl

E-mail

w.de.schipper@roosendaal.nl