

Jaarplan 2014

7 oktober 2013

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

www.rekenkamerwestbrabant.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Inleiding	5
2.	Samenstelling	6
2.1.	Organisatie	6
2.2.	Samenstelling Rekenkamer	6
3.	Missie en werkwijze	
3.1.	Missie	7
3.2.	Doorontwikkeling	7
4.	Onderzoeksprogramma 2014	8
4.1.	Vorbereiding	8
4.2.	Reacties vanuit gemeenteraden	8
4.3.	Onderzoeksprogramma 2014	9
5.	Overige activiteiten in 2014	11
6.	Bijdragen gemeenten	12
6.1.	Bijdragen gemeenten 2014	12

Bijlage 1: Contactgegevens Rekenkamer West-Brabant

1. Inleiding

1.1. Inleiding

De Rekenkamer West-Brabant vervult de rekenkamerfunctie voor 7 gemeenten: Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout en Roosendaal.

In het "Convenant betreffende de samenwerking van Rekenkamercommissies 2013 tot en met 2016" is opgenomen dat de Rekenkamer jaarlijks voor 1 oktober het onderzoeksplan presenteert. Omdat het bij enkele gemeenten niet mogelijk bleek om tijdig de verzoeken met betrekking tot het onderzoeksprogramma kenbaar te maken is bij de voorbereiding van het onderzoeksplan een beperkte vertraging ontstaan.

Het programma wordt middels dit jaarplan aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden.

2. Organisatie en samenstelling

2.1. Organisatie

Gemeentewet

Het functioneren van de Rekenkamer West-Brabant vindt zijn juridische grondslag in de Gemeentewet. In het kader van de dualisering is daarin vanaf 2006 opgenomen dat gemeenten een rekenkamer of rekenkamerfunctie moeten instellen. De rekenkamer(functie) onderzoekt de *doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.*

Verordening Rekenkamercommissie en Convenant

In het kader van deze samenwerking hebben de gemeenteraden elk een gelijklopende "Verordening rekenkamercommissie" vastgesteld waarin de taken, bevoegdheden en hoofdlijnen in de werkwijze zijn beschreven. Met het oog op de praktische invulling is tussen de zeven gemeenten tevens een "Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies 2013 tot en met 2016" gesloten, waarin nadere afspraken zijn vastgelegd m.b.t. de te volgen werkwijze en kostenverdeling.

2.2. Samenstelling Rekenkamer

De Rekenkamer West-Brabant kent in 2014 de volgende samenstelling:

- De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter
- De heer dr. J. Naafs, plv. voorzitter
- Mevrouw E.J.M. De Jong-Stabel
- Vacature.

De Rekenkamer wordt ondersteund door de secretaris, de heer drs. W. de Schipper.

3. Missie en werkwijze

3.1. Missie

Het functioneren van de Rekenkamer vindt zijn basis in de missie:

De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.

Deze missie vormt het kader waarbinnen de Rekenkamer zijn activiteiten verricht.

3.2. Werkwijze

De werkwijze is vastgelegd in het Onderzoeksprotocol. Hierin zijn onder meer afspraken vastgelegd met betrekking tot de totstandkoming van het jaarplan, de inventarisatie en selectie van onderzoeksonderwerpen, de werkwijze bij de uitvoering van onderzoeken en de procedures van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor.

Het onderzoeksprotocol kunt u raadplegen op de website van de Rekenkamer, www.rekenkamerwestbrabant.nl.

4. Onderzoeksprogramma 2014

4.1. Voorbereiding

In de werkwijze van de Rekenkamer West-Brabant is er in voorzien dat bij de voorbereiding van het Jaarplan aan de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid wordt geboden om een verzoek in te dienen voor de in het onderzoeksprogramma op te nemen onderwerpen.

Aan de raden van de gemeenten Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk en Roosendaal is bij brief van 6 augustus 2013 verzocht om hun verzoek met betrekking tot het onderzoeksprogramma 2014 kenbaar te maken. In de brief zijn door de Rekenkamer vier opties voorgesteld voor onderzoek in meerdere gemeenten:

- a. Decentralisaties in het sociaal domein. Het onderzoek richt zich op het proces van beleidsvoorbereiding en besluitvorming over de wijze waarop gemeenten invulling geven aan de decentralisaties op het gebied van Zorg, Jeugdbeleid en Participatie.
- b. Verbonden partijen. De Rekenkamer heeft in 2006/2007 in de gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout en Roosendaal onderzoek naar "Verbonden partijen" gedaan. Dit heeft mede aanleiding gegeven om in regionaal verband tot afspraken te komen. De Rekenkamer wil met het onderzoek de praktische werking van deze afspraken toetsen.
- c. Doorwerking eerdere rekenkameronderzoeken. Voor een goede invulling van de rekenkamerfunctie is naast onderzoek als zodanig ook nodig dat in de praktijk invulling wordt gegeven aan de daaruit volgende verbeteracties. In dit onderzoek wil de Rekenkamer vaststellen op welke wijze gemeenten inhoud geven aan de "follow up" van onderzoeken, en of dat inderdaad tot de beoogde verbeteringen heeft geleid.
- d. Gezondheidsbeleid. De gemeenten krijgen in toenemende mate taken op het terrein van het gezondheidsbeleid. In het onderzoek wordt nagegaan welke ambities de gemeente bij het volksgezondheidsbeleid nastreeft en of de gemeente er in afstemming met andere beleidsterreinen bij de gemeente c.q. samenwerking met andere betrokken partners er in slaagt om die ambities te realiseren.

Daaraan werd toegevoegd dat, alhoewel uitgangspunt is dat onderzoeken in meer gemeenten worden uitgevoerd, het niet de intentie is om tot de keuze van één onderwerp voor alle zeven gemeenten te komen. Aan de gemeenteraden is daarom gevraagd om de prioriteitsvolgorde bij de onderwerpen aan te geven.

Tevens is aangegeven dat naast de hiervoor genoemde onderwerpen door de gemeenteraad ook zelf onderwerpen voor het onderzoeksprogramma konden worden voorgesteld. Daarbij is aangegeven dat "op grond van de reacties uit de overige deelnemende gemeenten zal worden bezien of het mogelijk is deze onderwerpen op te nemen in het onderzoeksprogramma 2014 dan wel op te nemen in de "groslijst" voor potentieel in 2015 in onderzoek te nemen onderwerpen".

Voor de gemeente Oosterhout geldt dat over de onderwerpkeuze en aanpak nader overleg zal plaatsvinden met een vertegenwoordiging uit de gemeenteraad.

Door een inwoner is verzocht om onderzoek te doen naar het onderwerp Integriteitbeleid. Dit heeft geen plaats gekregen in de hiervoor voorgestelde onderwerpen voor 2014, en zal betrokken worden bij de voorbereiding voor het onderzoeksprogramma 2015.

4.2. Reacties vanuit gemeenteraden

De gemeente Bergen op Zoom heeft aangegeven dat voor het jaarplan 2014 twee onderwerpen in aanmerking komen (in volgorde):

1. De besteding en de realisatie van effecten van de ISV middelen. (Fort Zeekant en Borgvliet)
2. De doorwerking van eerdere rekenkameronderzoeken.

Daarbij werd opgemerkt dat, zoals in brief van de Rekenkamer ook werd aangegeven, het onderzoek naar verbonden partijen in 2006/2007 al heeft plaatsgevonden in Bergen op Zoom. Het zou derhalve ook onderdeel zijn bij een eventueel onderzoek naar doorwerking van eerdere rekenkameronderzoeken.

Vanuit de gemeente Etten-Leur is bericht ontvangen dat de gemeenteraad via de Presidiumvergadering van 22 augustus 2013 heeft besloten dat de prioriteitsvolgorde als volgt is:

1. Decentralisaties in het sociaal domein.
2. Verbonden partijen.
3. Doorwerking eerdere rekenkameronderzoeken.

Vanuit de gemeente Geertruidenberg is medegedeeld dat door de fractievoorzitters twee onderwerpen zijn aangedragen t.b.v. het jaarplan 2014 (de volgorde geeft ook de prioritering aan):

1. Verbonden partijen
2. Hoe duurzaam is de gemeente Geertruidenberg (eigen onderwerp).

Vanuit de gemeente Halderberge is bericht ontvangen dat door het seniorenconvent als onderwerp van onderzoek voor 2014 gekozen is voor "Decentralisaties in het sociale domein".

In de gemeente Moerdijk is de brief inzake de voorbereiding van het jaarplan 2014 besproken in de vergadering van de commissie Bestuur en Middelen van 3 oktober 2013. De commissie heeft als te onderzoeken onderwerp gekozen voor "Verbonden partijen".

Vanuit de auditcommissie van de gemeente Roosendaal is bericht ontvangen dat het merendeel van de leden voorkeur heeft voor het onderwerp "Verbonden partijen".

4.3. Onderzoeksprogramma 2014

Uit de reacties blijkt dat door de gemeenten Etten-Leur en Halderberge de voorkeur kenbaar is gemaakt voor onderzoek naar het door de Rekenkamer voorgestelde onderwerp "Decentralisaties in het sociaal domein". In aansluiting hierop heeft de Rekenkamer besloten dit onderwerp voor deze twee gemeenten op te nemen in het onderzoeksprogramma.

In aansluiting op de aangegeven voorkeur door de gemeenten Geertruidenberg, Moerdijk en Roosendaal is besloten voor deze drie gemeenten onderzoek te doen naar het onderwerp "Verbonden Partijen".

Voor de gemeente Bergen op Zoom zal naar aanleiding van het verzoek onderzoek gedaan worden naar het onderwerp "De besteding en de realisatie van effecten van de ISV middelen".

Zoals hiervoor aangegeven zal nog nader overleg plaatsvinden m.b.t. de onderwerpkeuze in de gemeente Oosterhout.

5. Overige activiteiten in 2014

Naast de onderzoeksinhoudelijke taken zijn er ook enkele ondersteunende activiteiten die onderstaand kort worden toegelicht.

jaarverslag

Conform de afspraken in het Convenant c.q. Onderzoeksprotocol zal de Rekenkamer voor 1 april 2014 het jaarverslag 2013 vaststellen.

jaarplan 2015

Conform hetgeen hierover in het Convenant is bepaald zal de Rekenkamer voor 1 oktober 2014 het Jaarplan 2015 vaststellen.

6. Bijdragen gemeenten

6.1 Bijdragen gemeenten 2014

De hoogte van de bijdragen is bepaald op grond van:

- a. de bedragen die voor de onderscheiden gemeenten in het Convenant zijn vastgelegd;
- b. toepassing van de in het Convenant vastgelegde inflatiecorrectie op basis van de commerciële dienstverleningsindex. Uit de publicatie van het CBS blijkt dat dit indexcijfer in het vierde kwartaal 2012 vastgesteld werd op 101,0; in het tweede kwartaal 2013 op 101,4. Dit resulteert in een aanpassing van de bijdragen met 0,4%.

Gemeente	Bijdrage 2014
Bergen op Zoom	€ 35.749
Etten-Leur	€ 31.799
Geertruidenberg	€ 28.465
Halderberge	€ 29.764
Moerdijk	€ 30.945
Oosterhout	€ 33.796
Roosendaal	€ 37.615
Totaal	€ 228.135

Bijlage 1 Contactgegevens

Postadres

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Internet

www.rekenkamerwestbrabant.nl

E-mail

w.de.schipper@roosendaal.nl