

# Jaarverslag 2020

April 2021

Postbus 5000

4700 KA ROSENDAAL

[www.rekenkamerwestbrabant.nl](http://www.rekenkamerwestbrabant.nl)

## Inhoud

Inhoud.....	1
1. Inleiding .....	2
2. Doelstellingen en organisatie .....	2
2.1 Wettelijke grondslag.....	2
2.2. Missie en onderzoeksprotocol.....	3
2.3 Interne organisatie en overleg.....	3
3. Uitvoering onderzoeken .....	4
3.1 In onderzoeksprogramma 2020 opgenomen onderwerpen .....	4
3.2 Onderzoekrapportages .....	5
4. Extra activiteiten.....	5
5. Financieel overzicht .....	6
5.1 Inleiding .....	6
5.2 Resultaatrekening 2020 .....	6
5.3 Balans.....	7
5.4 Resultaatsbestemming .....	8

## 1. Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag van de Rekenkamer West-Brabant over het jaar 2020. Zoals ook bij eerdere jaarverslagen is uit oogpunt van doelmatigheid volstaan met een korte verslaglegging. Meer uitgebreide informatie over de organisatie en werkwijze van de Rekenkamer en de in 2020 uitgebrachte onderzoekrapportages is beschikbaar op de website [www.rekenkamerwestbrabant.nl](http://www.rekenkamerwestbrabant.nl).

De landelijke coronamaatregelen hebben de Rekenkamer genoodzaakt haar wijze van werken aan te passen. Fysiek vergaderen is – in bijna alle gevallen – vervangen door overleg via MS Teams. Dat geldt zowel voor de eigen vergaderingen als de vergaderingen met de onderzoeksbureaus. Verder is in afstemming met de onderzoeksbureaus – wederom door coronamaatregelen – gekozen voor alternatieve wijzen van gegevens verzamelen. Te weten, het digitaal afnemen van interviews in plaats van face to face gesprekken en het invullen van schriftelijke vragenlijsten in plaats van groepsgesprekken. De meeste eindrapportages zijn digitaal gepresenteerd.

Van alle in 2020 geplande en uitgevoerde onderzoeken zijn de rapportages in het onderzoekjaar aan de gemeenteraden aangeboden. De Rekenkamer dankt (de contactpersonen van) de ambtelijke organisaties en de colleges van burgemeester en wethouders voor hun inspanningen om tijdig hun reactie te geven.

## 2. Doelstellingen en organisatie

### 2.1 Wettelijke grondslag

#### *Gemeentewet*

Het functioneren van de Rekenkamer West-Brabant vindt zijn juridische grondslag in de Gemeentewet. De rekenkamer(functie) onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

#### *Samenwerking tussen gemeenten*

De gemeenten Bergen op Zoom, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout en Roosendaal hebben in 2016 besloten om de samenwerking met betrekking tot de rekenkamerfunctie voort te zetten in de periode 2017-2020. Per 31 december 2020 hebben de gemeenteraden Oosterhout en Moerdijk besloten om geen gebruik meer te maken van de rekenkamerfunctie West-Brabant. De overige gemeenteraden hebben een nieuw convenant rekenkamer 2021 afgesloten.

## 2.2. Missie en onderzoeksprotocol

De missie van de Rekenkamer West-Brabant luidt:

*"De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur."*

De zorgvuldigheid wordt geborgd in de wijze waarop het onderzoeksproces verloopt. De belangrijkste aspecten van de bij de onderzoeken te hanteren werkwijze zijn vastgelegd in het Onderzoeksprotocol.

## 2.3 Interne organisatie en overleg

### *Algemene vergadering*

De rekenkamercommissie bestaat uit de voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en twee overige leden van de Rekenkamer. De Rekenkamer komt periodiek bijeen. In 2020 waren er 24 vergaderingen. Verreweg de meeste vergaderingen vonden in 2020 – vanwege coronamaatregelen – digitaal plaats via Teams. Van alle vergaderingen worden notulen opgesteld en in een volgende vergadering vastgesteld.

### *Samenstelling Rekenkamer 2020*

#### Leden

De Rekenkamer West-Brabant bestond per 1-1-2020 uit de volgende leden:

- De heer drs. R.J.A. (Ronald) Clayden, voorzitter
- De heer dr. J. (Joost) Naafs, plv. voorzitter
- Mevrouw E.J.M. (Lisette) De Jong-Stabel
- De heer J.L. (Hans) van Dongen

#### Secretaris

De Rekenkamer wordt gefaciliteerd door een secretaris. De secretaris ondersteunt de leden van de Rekenkamer bij hun voorbereiding en begeleiding van de onderzoeken. Ook voert zij de secretariaatstaken uit. De secretaris van de Rekenkamer is mevrouw ir. L. (Lisette) Maas.

### *Interne organisatie*

De Rekenkamer is verantwoordelijk voor de uitvoering van de onderzoeken en de uiteindelijke conclusies en aanbevelingen. Hiertoe hanteert zij, op basis van het Onderzoeksprotocol, een methode van uitbesteden van de onderzoeken aan deskundige externen.

Bij de start van een onderzoek vindt een introductiebijeenkomst plaats met bestuurlijk en ambtelijk betrokkenen. Voor alle onderzoeken van 2020 zijn introducties verzorgd bij de acht aangesloten gemeenten.

Bij de voorbereiding van de onderzoeken worden de leden van de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om aandachtspunten bij het onderzoek te formuleren die door de Rekenkamer vervolgens ook zoveel als mogelijk bij het onderzoek en bij de rapportage betrokken zijn. Bij alle uitgevoerde onderzoeken heeft voorafgaand overleg met (een vertegenwoordiging van) raadsleden plaatsgevonden.

### *Onderzoekers*

Met het oog op de kwaliteit wordt per onderwerp – na een offerteverzoek aan meerdere bureaus – een onderzoeksbureau geselecteerd dat op grond van kennis en ervaring het meest geschikt wordt geacht om het onderzoek uit te voeren. Daarbij betreft de Rekenkamer, met het oog op de gewenste kwaliteit, de door haar geformuleerde kwaliteitseisen voor rekenkameronderzoek. De aanpak en voortgang van de onderzoeken en de concepten van rapportages zijn in 2020 besproken in zogenoemde onderzoekvergaderingen.

## 3. Uitvoering onderzoeken

### 3.1 In onderzoeksprogramma 2020 opgenomen onderwerpen

Op grond van de Gemeentewet bepaalt de Rekenkamer op onafhankelijke wijze de in onderzoek te nemen onderwerpen. Daarbij is in de Gemeentewet een bepaling gevoegd waarin wordt aangegeven dat “de rekenkamer op verzoek van de raad een onderzoek kan instellen.” Als onderdeel van de voorbereiding van het onderzoeksprogramma stelt de Rekenkamer de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om zo’n verzoek in te dienen.

Om invulling te geven aan zijn regionale functie stelt de Rekenkamer daarbij zelf enkele thema’s voor die, gezien hun aard, geschikt geacht worden voor uitvoering in meer gemeenten. De gemeenteraden kunnen bij het indienen van hun verzoek aangeven dat zij willen deelnemen aan een van deze thema’s. Langs deze weg is in 2020 onderzoek gedaan naar de volgende onderwerpen:

- Uitvoering Participatiewet: Etten-Leur, Geertruidenberg en Moerdijk
- Voorbereiding Omgevingswet: Halderberge
- Wegenbeheer en -onderhoud: Oosterhout

Daarnaast werd aan de gemeenten die in het jaarplan 2019 een ander onderwerp gekozen hebben, de mogelijkheid geboden alsnog in te tekenen op één van de onderzoeken die in 2019 bij andere deelnemende gemeenten in uitvoering zijn genomen. Daar hebben de volgende gemeenteraden gebruik van gemaakt:

- Doorwerking van Rekenkameronderzoek: Bergen op Zoom en Roosendaal

Naast deze thema's kunnen de gemeenteraden ook zelf onderwerpen voor het onderzoeksprogramma voorstellen. In 2020 is door de gemeenteraad van Drimmelen het volgende onderzoeksonderwerp voorgesteld en door de Rekenkamer gehonoreerd:

- Uitvoering van de Jeugdzorg

## 3.2 Onderzoekrapportages

### *Onderzoeksprogramma 2020*

Voor het onderzoeksprogramma 2020 zijn alle acht de rapportages in 2020 afgerond en beschikbaar gesteld aan de betreffende raden.

## 4. Extra activiteiten

In 2020 heeft de Rekenkamer – op verzoek van de gezamenlijke griffiers – de werkwijze van de Rekenkamer geëvalueerd. Deze evaluatie is meegenomen in de evaluatie van het 'Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies 2017-2020'.

## 5. Financieel overzicht

### 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële aspecten. De verantwoording is, conform de richtlijnen die daarvoor gelden, gebaseerd op het stelsel van baten en lasten.

### 5.2 Resultaatrekening 2020

#### **Baten**

Tabel 5.1: Baten 2020

<b>Baten</b>	
Bergen op Zoom	€ 37.558
Drimmelen	€ 31.207
Etten-Leur	€ 33.788
Geertruidenberg	€ 30.372
Halderberge	€ 31.645
Moerdijk	€ 32.809
Oosterhout	€ 35.590
Roosendaal	€ 39.286
Totaal	€ 272.255

De inkomsten zijn gebaseerd op de afspraken in het door de gemeenten vastgestelde Convenant.

## Lasten

Tabel 5.2. Lasten 2020

Lasten	
<i>Interne onderzoekskosten</i>	
Presentiegelden, reis- en verblijfskosten	€ 39.907
Personeelskosten	€ 39.153
Bijkomende kosten	€ 1.812
Totaal interne onderzoekskosten	€ 80.872
<i>Externe onderzoekskosten</i>	€ 122.346
<i>Voordelig saldo</i>	€ 69.037
Totaal	€ 272.255

## Resultaat

Het geheel van baten en lasten leidt per saldo tot een positief resultaat ad € 69.037.

## 5.3 Balans

Met het oog op de efficiency voert de Rekenkamer West-Brabant geen eigen financiële administratie, maar maakt daartoe gebruik van de faciliteiten van de gemeente Roosendaal. Op de balans komen daarom geen financiële activa voor als "kas" en "bank", maar krijgt dit gedaante in de vorm van de rekening courant positie met de gemeente Roosendaal.



Tabel 5.3. Balans per 31-12-2020

<b>Activa</b>	<b>1-1-2020</b>	<b>31-12-2020</b>
Tegoed op rekening courant gemeente Roosendaal	€ 35.108	€ 112.163
Totaal	€ 35.108	€ 112.163

<b>Passiva</b>	<b>1-1-2020</b>	<b>31-12-2020</b>
Nog te betalen kosten	€ 8.682	€ 15.900
Risicoreserve	€ 26.426	€ 27.226
Resultaat		€ 69.037
Totaal	€ 35.108	€ 112.163

## 5.4 Resultaatsbestemming

Per saldo leidt de uitvoering van het onderzoeksprogramma 2020 tot een positief resultaat ad € 69.037. Op grond van artikel 9 van het Convenant wordt dit overschot toegevoegd aan de Risicoreserve.

Het saldo van de Risicoreserve bedroeg op 1 januari 2020 € 26.426. Door toevoeging van het resultaat over 2020 zou het saldo van de Risicoreserve daarmee toenemen tot € 95.463.

Aan deze reserve is op grond van het Convenant een maximum verbonden ad 10% van de door de gemeenten beschikbaar gestelde bedragen voor dat jaar. Per eind 2020 bedraagt dit maximum derhalve € 27.226.

Het verschil ad  $€ 95.463 - € 27.226 = € 68.237$  zal naar verhouding van de ontvangen bijdragen worden gerestitueerd aan de deelnemende gemeenten.

Vanwege het beëindigen van het Convenant 2017 – 2020 zal de risicoreserve per 31-12-2020, ad. € 27.226, naar rato van de ontvangen bijdragen 2020 aan de deelnemende gemeenten worden gerestitueerd. Het aandeel van de 6 gemeenten die het nieuwe Convenant 2021 vormen zal worden overgeheveld naar de nieuw te vormen risicoreserve voor dit convenant. Het aandeel van de 2 uittreedende gemeenten zal worden uitbetaald.